



24 июля 2014 года
№21

INSIDE UKRAINE

| | |
|---|-----------|
| 1. Государственные решения..... | 3 |
| 1.1. Авиакатастрофа, которая может предоставить России статус «спонсора терроризма»..... | 3 |
| 1.2. Львовский эксперимент как основа для реформы милиции | 5 |
| 2. Экономическая ситуация | 7 |
| 2.1. Миссия МВФ рекомендует выделить Украине второй транш кредита..... | 7 |
| 2.2. Государственный бюджет ждет очередной секвестр | 8 |
| 2.3. Миссия МВФ и структурные сдвиги в энергетике Украины..... | 8 |
| 3. Политическая конкуренция | 10 |
| 3.1. Объединение должностей в Киеве не привело к реализации реформ..... | 10 |
| 3.2. Преступления политиков не могут быть причиной для запрета партий. | 11 |



Международный Центр Перспективных Исследований (МЦПИ) восстанавливает издание аналитического вестника «Inside Ukraine», выпуск которого был приостановлен в сентябре 2010 года.

Целью данной публикации является предоставление объективной информации о текущих политических событиях в Украине и углубленного анализа основных тенденций внутривнутриполитической жизни в государстве. Подобный анализ поможет расставить приоритеты относительно проведения реформ в различных сферах государственной политики и оценить качество государственных решений с точки зрения их влияния и последовательности. Отдельное внимание уделяется оценке политической конкуренции в Украине и способности ключевых политических игроков реагировать на вызовы времени.

@2014 Международный Центр Перспективных Исследований (МЦПИ)

В случае цитирования ссылка на МЦПИ обязательна.

Над выпуском работали:

Вера Нанивская, Ярослав Ковальчук, Елена Захарова, Владимир Притула, Василий Филипчук, Василий Поворозник, Екатерина Деделюк, Анатолий Октисюк, Ангела Бочи, Светлана Судак

Этот материал подготовлен при поддержке Международного фонда «Возрождение». Мнения и взгляды, высказанные в материалах издания, могут не совпадать с позицией Международного фонда «Возрождение».

1. Государственные решения

Падение авиалайнера МН17 изменило отношение мира к событиям в Украине, продемонстрировав, что дестабилизация Донбасса несет оборонные риски для всего континента. Также это заставило мировых лидеров открыто заявить о предоставлении Россией поддержки и вооружения пророссийским боевикам. Оперативность украинского правительства в предоставлении мировому сообществу информации о событиях в Украине значительно улучшилась, что может изменить весь ход информационной войны между Киевом и Москвой. Доказательства, собранные в результате объективного расследования катастрофы, могут быть использованы в международных судах и при апеллировании к лидерам западных государств.

Проведение АТО и военные действия на Востоке отодвигают реформы на второй план, в частности реформу милиции. Пока решено провести пилотный проект во Львовской области, на основе которого можно будет разработать концепцию соответствующей реформы. Однако этот проект не предусматривает изменения нынешнего закона о милиции и принципов функционирования системы правоохранительных органов, а потому вряд ли может стать основой для реформы на общенациональном уровне.

1.1. Авиакатастрофа, которая может придать России статус «спонсора терроризма»

Катастрофа авиалайнера МН17 над территорией, контролируемой пророссийскими сепаратистами, стала поворотной точкой в восприятии миром событий на Востоке Украины. До этого российской пропаганде удавалось позиционировать этот конфликт как гражданскую войну внутри Украины, а поэтому лидеры западных стран были очень осторожны в оценке событий и настаивали на мирных переговорах с сепаратистами. Теперь понятно, что повстанцы, как их привыкло называть большинство зарубежных СМИ, не могли бы сбивать воздушные цели, если бы не получили квалифицированных военных специалистов и собственно системы противовоздушной обороны извне. Единственным спонсором как специалистов, так и новейшего вооружения, могла стать исключительно Российская Федерация. Тот факт, что пророссийские сепаратисты с первых дней препятствовали работе международных экспертов, указывает на желание замести следы и уничтожить доказательства причастности северного соседа.

Украинское правительство значительно улучшило информационную политику, не в последнюю очередь благодаря деятельности кризисного медиа-центра. Чиновники оперативно предоставляли имеющиеся аудио-и фотоматериалы о падении авиалайнера западным СМИ, что позволило воспользоваться информационной волной и нейтрализовать действие российской пропаганды.

Перед украинским правительством стоит задача приложить максимум усилий для проведения объективного расследования авиакатастрофы. Это даст мировому сообществу неопровержимые доказательства причастности России к дестабилизации ситуации на Донбассе, которая стала следующим этапом внешней агрессии Кремля против Украины после аннексии Крыма. Противовесом российской пропагандистской машине является речь фактов и подробно задокументированных и юридически безупречных доказательств,

Авиакатастрофа как поворотная точка в восприятии миром событий на Востоке Украины

Российской пропаганде нужно противопоставить язык фактов и юридических доказательств

которые можно использовать в международных судебных процессах. Это позволит Украине заручиться поддержкой западноевропейских стран, которые до этого не были единодушны в осуждении действий Москвы. Вопрос сохранения экономических связей с Москвой и желание не быть втянутыми в военный конфликт между Украиной и Россией были для Германии, Франции, Италии и некоторых других стран ЕС более приоритетными.

Катастрофа самолета «Малазийских авиалиний», в которой погибли 298 мирных жителей, большинство из которых – граждане ЕС, продемонстрировала лидерам государств ЕС, что дестабилизация Востока Украины несет риски для безопасности всего континента. Теперь им трудно будет настаивать на привлечении представителей самопровозглашенных республик к мирным переговорам, если эти организации имеют непосредственное отношение к убийству их сограждан. Международное признание ЛНР и ДНР террористическими организациями может стать компромиссным вариантом, когда ЕС четко выразит свое отношение к боевикам, не виня во внешней агрессии Россию. Вместе с тем представители ЕС понимают, что единственной силой, которая имеет влияние на сепаратистов, является Кремль, поэтому они прямо требуют от Владимира Путина посодействовать расследованию.

В свою очередь Президент России оказался на распутье. Проведение объективного расследования подтвердит факт поддержки Россией сепаратистов и участие российских военных. Отсутствие расследования или проведения его без привлечения международных специалистов будет означать молчаливое признание собственной вины и желание скрыть свое участие. Единственным способом улучшить свою репутацию в мировом сообществе является ликвидация Кремлем лидеров сепаратистов или отвод российских войск с территории Украины, что будет воспринято как содействие деэскалации конфликта. На ликвидированных сепаратистов можно будет «повесить» ответственность за трагедию, а доказательства применения российского оружия на тот момент будут уже уничтожены. Однако, избежав международной изоляции, Путин рискует натолкнуться на серьезную критику своих действий внутри страны. Militarистские настроения населения России, которые постоянно подкрепляются пропагандой телеканалов, исключают разворот политики Кремля относительно Украины на 180 градусов.

Если Россия перестанет поддерживать пророссийских боевиков в Украине оружием, стабилизация ситуации на Востоке силами украинской армии станет вопросом времени. Хотя Москва на данном этапе не достигнет своей цели по превращению Донбасса в украинское Приднестровье, Россия может вернуться к попыткам разжечь гражданский конфликт в Украине в октябре-ноябре этого года, когда экономический и энергетический кризис в Украине обострится. До этого момента роль Кремля в событиях на Донбассе будет забыта, по крайней мере в международном информационном пространстве.

Украинские войска могут использовать короткий период времени, пока Россия определяется со своей дальнейшей стратегией относительно Донбасса и повстанцев, для того, чтобы уменьшить территорию, которая контролируется боевиками, и полностью перекрыть границу с Российской Федерацией.

Признание ЛНР и ДНР террористическими организациями может стать приемлемой моделью поведения для ЕС

Пропаганда затрудняет разворот политики Кремля относительно Украины на 180 градусов

1.2. Львовский эксперимент как основа для реформы милиции

Проведение АТО и привлечения к ней большого количества правоохранителей не позволяют начать полноценную реформу правоохранительных органов. Представители МВД утверждают, что еще весной были разработаны две концепции изменений в милиции, но обе они рассчитаны на мирное время, а потому не могут воплощаться в нынешних условиях. Таким образом, не происходят институциональные изменения в деятельности милиции, не проходит люстрация, что в свою очередь тормозит расследование преступлений, совершенных правоохранителями во время Майдана.

АТО как формальное препятствие в проведении реформы милиции

Своеобразную альтернативу люстрации предложил министр внутренних дел Украины Арсен Аваков. Еще в июне он заявил, что все боевые и патрульные подразделения МВД примут участие в АТО и это станет их испытанием на профпригодность. Кроме того, многие сотрудники «Беркута» и других подразделений МВД, которые участвовали в противостоянии на Майдане, теперь демонстрируют себя с лучшей стороны на Востоке, в частности в рядах Нацгвардии.

Участие в АТО как альтернатива люстрации

Однако, без очистки милиции тоже не обойтись, особенно на Донбассе, где значительная часть правоохранителей сотрудничала с боевиками. 24 мая начальник Департамента общественной безопасности МВД Владимир Гриняк сообщил, что 17 тысяч милиционеров из Донецкой области предали украинский народ. В результате через два месяца было уволено лишь 585 аттестованных правоохранителей из этого региона, а относительно еще 242 правоохранителей, находящихся на больничном, проводится проверка. Только после увольнения против отдельных правоохранителей будут начаты уголовные производства. Это ведет к повторению истории с бойцами «Беркута», увольнение которых из-за противоправных действий на Майдане без задержания позволило им избежать наказания и скрыться в Крыму и России.

Несоответствие цифр в заявлениях министра по уволенным правоохранителям

Несоответствие цифр в заявлениях министра касается не только Донбасса. В апреле Арсен Аваков заявлял, что в Харьковской области будет уволено 30% личного состава милиции, но за четыре месяца через сотрудничество с сепаратистами свои должности потеряли лишь 200 правоохранителей.

Массовая люстрация несет ряд рисков. Без работы останутся тысячи правоохранителей, что усилит социальную напряженность в обществе. Разработка программ переквалификации специалистов и помощи в трудоустройстве позволит интегрировать этих людей в общество. Однако преступления правоохранителей, которые зимой 2013 – 2014 гг. стали массовыми, требуют и правовой оценки. Общество настаивает, чтобы виновные понесли уголовную ответственность, а не только были уволены.

Кабмин до сентября 2014 г. пообещал разработать новую редакцию закона о милиции. Между тем, во Львове с участием представителей общественности был начат эксперимент по совершенствованию работы правоохранительных органов. Результаты эксперимента, который будет проходить с 1 июля по 31 октября 2014 года, будут использованы при разработке концепции реформы. Это переносит сроки проведения данной реформы на неопределенный период.

Первыми шагами эксперимента станет аудит главного управления МВД области, оценка имущества и переаттестация семи тысяч правоохранителей области. Патрульно-постовая служба и ГАИ будут объединены, а охранные функции будут переданы охранным агентствам.

Львов является одним из немногих регионов, где нового руководителя милиции выбирали после консультаций с общественностью. Такую практику планируют продолжать и в дальнейшем.

Городская милиция будет подчиняться органам местного самоуправления. До этого муниципальная милиция уже была создана в Житомире, Виннице и Тернополе. О намерениях создать муниципальную милицию заявил и мэр Киева Виталий Кличко. Такой шаг сделает милицию подотчетной обществу, но вместе с тем и несет риски, поскольку отряды правоохранителей могут использоваться региональными лидерами для достижения собственных целей. Муниципальная милиция может заниматься вопросами общественной безопасности и безопасности дорожного движения, но расследование уголовных дел – это работа для специалистов, которые подчиняются вертикали МВД. Таким образом, они будут более независимыми от вмешательства на местах.

Даже идейные вдохновители львовского эксперимента не называют это реформой правоохранительных органов, а лишь совершенствованием системы. Основная причина заключается в том, что эксперимент будет действовать в рамках нынешнего закона о милиции, а потому не будет предусматривать институциональных изменений. Кроме того, не предусматривается сокращение количества правоохранителей и повышение зарплаты специалистам, которые прошли переаттестацию. Таким образом, милиционеры и дальше будут подвергаться коррупционным рискам.

ЕС понимает важность реформы юстиции и правоохранительных органов в деле восстановления доверия населения, борьбы с коррупцией и установления контроля за злоупотреблениями органов государственной власти. Поэтому министры иностранных дел государств-членов ЕС приняли решение направить в Украину специальную консультативную миссию по вопросам реформ сектора общественной безопасности. Миссия рассчитана на два года, а бюджет начального этапа (до 30 ноября) составит 2,68 млн. евро.

***Во Львове
продолжается
эксперимент по
совершенствованию
работы милиции***

***Эксперимент не
предусматривает
изменений в законе о
милиции, а потому
не меняет принципы
функционирования
системы***

2. Экономическая ситуация

Миссия МВФ достигла взаимопонимания с украинскими властями и рекомендует предоставить Украине второй транш кредита в размере 1,4 млрд. дол. США. В связи с экономической ситуацией и требованием МВФ по дальнейшему сокращению бюджетных расходов правительство предлагает очередной секвестр государственного бюджета.

МВФ и Украина разработали общее видение реформирования в энергетическом секторе для улучшения платежной дисциплины и расчетов, повышения прозрачности деятельности и сокращения расходов НАК «Нефтегаз Украины». Несмотря на оглашённые намерения, правительство вынуждено решать сложную ситуацию «Нефтегаза» путем рекордного увеличения объема выпуска облигаций для капитализации компании.

2.1. Миссия МВФ рекомендует выделить Украине второй транш кредита

С 24 июня по 17 июля свою работу в Украине осуществляла миссия Европейского департамента МВФ. Положительное завершение ее работы позволит Украине получить второй транш кредита в сумме примерно 1,4 млрд. дол. США (всего кредитная линия составляет 17 млрд. дол. США) в середине августа, после принятия соответствующего решения Советом директоров МВФ. Такая отсрочка получения кредита связана с развитием ситуации в восточных регионах страны.

Украина может получить очередной транш МВФ уже в августе

Согласованные меры и дальнейшая реализация плана реформ поддерживается кредитами МВФ, результатом чего будет достижение внутреннего и внешнего макроэкономического равновесия и устойчивого экономического роста. Предполагается продолжение проведение таких реформ:

- бюджетно-налоговая реформа, которая включает мероприятия в сфере бюджетных поступлений и расходов, в первую очередь по сокращению и жесткому контролю над расходами, ограничение роста зарплат и пенсий до уровня инфляции в 2015 году, сокращение занятости в государственном секторе;

- банковская реформа, которая предусматривает продолжение модернизации структуры денежно-кредитной политики с акцентом на внутреннюю стабильность цен и подготовку к инфляционному таргетированию. Предполагается улучшение операционной структуры и финансового положения Фонда гарантирования вкладов, что будет сопровождаться ростом доверия к банковской системе. Важным является решение о продолжении пополнения золотовалютных резервов НБУ и выход для этого на валютный рынок;

- реформы энергетического сектора для усиления платежной дисциплины и расчетов, реструктуризация НАК «Нафтогаз Украины» с целью повышения прозрачности деятельности и сокращения затрат.

- улучшение государственного управления и делового климата;
- проведение антикоррупционных мероприятий, в первую очередь, нормативно-правовых изменений, и создание независимого антикоррупционного агентства с широкими следственными полномочиями.

От Украины ожидается проведение ряда реформ

МВФ ухудшил прогноз падения ВВП Украины с 5% до 6,5%, что

совпадает с прогнозными оценками экспертов МЦПИ. Всемирный банк прогнозирует спад экономики Украины в 2014 году на 5% и ожидает, что в 2015 году экономика Украины может показать рост на 2,5%. ЕБРР прогнозирует падение ВВП Украины по итогам 2014 года на 7% и ожидает признаки стагнации в экономике страны на 2015 год. При этом отмечается, что экономика выстоит.

МВФ ухудшил прогноз падения ВВП Украины с 5% до 6,5%

2.2. Государственный бюджет ждет очередной секвестр

Кабмин подал предложения секвестра госбюджета в Верховный Совет. Предполагается рост доходов на 5,9 млрд. грн. (до 378,865 млрд. грн.) и уменьшение расходов на 5,8 млрд. грн. (до 442,631 млрд. грн.). В изменениях в бюджет учтено уменьшение налоговых поступлений почти на 13 млрд. грн. (за счет налога на прибыль и НДС). Предлагается компенсировать недоимку поступлений за счет изменений в налоговом законодательстве (изменения ставок и льготных условий налогообложения) и программы помощи ЕС. В общем, дополнительный ресурс общего фонда госбюджета составит 18,6 млрд. грн.

Общий фонд бюджета дополнительно получит 18,6 млрд. грн.

Социальных расходов данный секвестр мало коснется, поскольку они уже были уменьшены в I полугодии. Изменения касаются, в основном, расходов на содержание государственного сектора. На этот раз Правительство предлагает значительно сократить (на 70%) расходы на контролирующие органы и одновременно запретить проводить проверки. Также предлагается урезать расходы для государственного сектора (кроме органов правосудия и обороноспособности) на 90% двухмесячного объема расходов. Уменьшение этих расходов планируется за счет предоставления права руководителям бюджетных учреждений отправлять работников в отпуска за свой счет или переводить их на неполную рабочую неделю, уменьшение штатной численности работников, сокращения или отмены стимулирующих выплат.

Кроме того, предлагается сокращение расходов на Фонд соцстрахования на случай безработицы и Фонд соцстрахования временной потери трудоспособности на 1,4 млрд. грн. и 0,6 млрд. грн. соответственно. Освободившиеся за счет этого средства направят на покрытие дефицита Пенсионного фонда.

Секвестр государственного бюджета является необходимостью, при сложившейся экономической ситуации и требований МВФ. Однако, предложенное уменьшение расходов повысит социальную напряженность среди рядовых государственных служащих, основной мотивацией для работы которых являются льготы. Нарушаются конституционные права, касающиеся отпусков за свой счет и графиков рабочего времени. Учитывая это, важным является проведение комплексной административной реформы, которая позволит оптимизировать государственный аппарат и уменьшить расходы на его содержание. Отдельным вопросом остается обеспечение эффективного контроля над выполнением государственного бюджета, который в рамках существующих полномочий контролирующих органов сложно осуществлять.

Учитывая экономическую ситуацию и требования МВФ, секвестр госбюджета является необходимостью

2.3. Миссия МВФ и структурные сдвиги в энергетике Украины

Миссии МВФ и Украине удалось достичь общего понимания

проблемы трансформации энергетического сектора. Несмотря на то, что до сих пор отсутствуют фактические результаты имплементации намерений реформирования «Нефтегаза», представители миссии положительно оценили шаги в этом направлении (в частности относительно принятого законопроекта «О внесении изменений в некоторые законы Украины по реформированию системы управления Единой газотранспортной системой Украины»).

Правительством уже заложена основа для возможных мероприятий по усилению платежной дисциплины в энергетической сфере. Законопроектом «Об особом периоде в топливно-энергетическом комплексе» предусмотрено усиление требований к отключению предприятий, которые имеют задолженность по оплате потребленных ресурсов. Сегодня «Нефтегаз» выразил решительное намерение отключить от газоснабжения «Киевэнерго» и «Харьковскую ТЭЦ-5» за накопленную задолженность. Однако, такие меры в сочетании с подорожанием многих видов коммунальных услуг с начала года в соответствии с требованиями МВФ могут способствовать усилению социальной напряженности, особенно в отопительный период. Так, с 1 мая на 50% увеличилась стоимость газа для обеспечения потребностей населения, с июня на 10-40% (в зависимости от объемов потребления) выросли тарифы на электроэнергию для населения, а с июля – тарифы на водоснабжение и водоотвод.

Учитывая то, что до сих пор остаются не решенными проблемы с погашением долга Украины перед «Газпромом» и отсутствие договоренностей по новой цене на газ, миссия МВФ таки согласилась зафиксировать увеличение предполагаемого дефицита «Нефтегаза» до 3,7% (в предыдущей программе было запланировано 3,3%). В Фонде также признали, что не удастся уменьшить уровень помощи из госбюджета, наоборот, можно ожидать его увеличения. В связи с этим, Кабинет Министров Украины предлагает увеличить максимальный объем выпуска облигаций для капитализации «Нефтегаза Украины» на 70,6 млрд. грн. (с 33,33 млрд. грн. до 103,927 млрд. грн.) путем внесения изменений в государственный бюджет Украины на 2014 год. Это обусловлено необходимостью сбалансирования дефицита компании, усилением позиций для погашения задолженности за газ и покупки новых объемов реверсного газа для обеспечения отопительного сезона 2014 – 2015 гг. Несмотря на то, что это негативно повлияет на бюджет, такие меры необходимы для поддержания жизнедеятельности компании, дальнейшей дотации тарифов и выплаты внешних долгов.

Однако, использование такого инструмента не является панацеей решения проблемы «Нефтегаза» в долгосрочной перспективе. Нужно как можно быстрее активизировать процессы реформирования «Нефтегаза», что позволит создать прозрачные узкопрофильные компании, открытые к иностранным инвестициям. Параллельная либерализация рынка будет способствовать вхождению иностранных компаний на энергетический рынок Украины, а также совершенствованию энергетической системы в соответствии с международными стандартами.

Миссия МВФ положительно оценила шаги по реформированию «Нефтегаза»

Миссия МВФ согласилась зафиксировать увеличение дефицита «Нефтегаза»

Либерализация рынка будет способствовать вхождению иностранных компаний в Украине

3. Политическая конкуренция

Возрастание угрозы прямой внешней агрессии со стороны России и военные действия на Донбассе сдерживают политическую конкуренцию внутри страны. Эти факторы ставят под вопрос проведение выборов, а потому большинство политических партий заняли выжидательную позицию.

За месяц пребывания в должности киевского мэра и главы КГГА Виталий Кличко не озвучил своего видения реформ в столице, а лишь осуществлял кадровые назначения.

Основные новости на фронте политической конкуренции касаются потенциальной ликвидации фракции коммунистов в парламенте и запрета КПУ как партии, которая поддерживает сепаратистов и вредит территориальной целостности Украины. Однако, ответственность за свои противоправные действия должны нести политики, а не партии. Оценку действиям партий дает избиратель, а не судья.

3.1. Объединение должностей в Киеве не привело к реализации реформ

После президентских выборов Виталий Кличко потребовал объединения должностей ради реализации реформ, борьбы с коррупцией и незаконной торговлей в Киеве. Месяц назад Петр Порошенко своим указом объединил выборную должность мэра столицы с административной должностью председателя Киевской государственной администрации.

Реформы в Киеве пока не начались

Предвыборная программа Виталия Кличко состояла из трех основных принципов: изменение системы управления городом, инвентаризация коммунального имущества и создание условий для ведения и развития предпринимательства.

Никаких структурных реформ в столице пока не проведено. Сразу после избрания мэром Виталий Кличко взял курс на борьбу с незаконными МАФами и киосками. После показательного демонтажа нескольких киосков представители местной власти встретили огромное сопротивление владельцев торговых точек, большинство из которых принадлежит депутатам Киевсовета.

За период пребывания на своей должности Виталий Кличко не начал люстрацию чиновников, занимавшихся коррупционными схемами и хищением коммунальной собственности при предыдущей власти. Зато огромную критику общественности вызвали кадровые назначения на руководящие должности в Киевсовете и КГГА крупных застройщиков и бизнесменов, которые успешно вели бизнес во времена Александра Попова и Леонида Черновецкого.

Виталий Кличко не начал люстрацию чиновников, занимавшихся коррупционными схемами

Многие эксперты считают, что Виталий Кличко не меняет коррупционную систему, а лишь консервирует существующую. Это прослеживается в практике подбора персонала, работе Киевсовета по старому регламенту времен Попова-Черновецкого и будущих застройках, которые лоббируют представители команды Виталия Кличко.

После назначения главой городской государственной администрации мэр Виталий Кличко начал процесс кадровых назначений в аппарате КГГА, Киевсовете и на коммунальных предприятиях.

22 июля Виталий Кличко представил первого заместителя председателя КГГА Игоря Никонова и заместителя председателя Павла Рябикина, а

также руководителей коммунальных предприятий – КП «Киевский метрополитен» Виктора Брагинского, КП «Киевреклама» Олега Калиниченко и КП «Киевтранспарксервис» Мурада Магомедова. Поскольку большинство из назначенных Кличко руководителей прибыльных коммунальных предприятий не публичные люди, о качестве и компетентности этих менеджеров можно будет говорить лишь со временем.

Виталий Кличко назначает людей на руководящие должности по партийному принципу, а также из своего близкого окружения. Часть должностей в Киевсовете была разделена по партийно-квотному принципу, в районных администрациях некоторые заместители председателей имеют партийные билеты партии «УДАР».

Таким образом, за полтора месяца деятельности Виталий Кличко и его команда еще не стали на путь реформирования системы управления городом. Более того, объединение должностей несет немало угроз для самого Виталия Кличко. Невыполнение предвыборных обязательств перед своими избирателями может негативно отразиться на будущих электоральных результатах партии и ее лидера. Очередные местные выборы состоятся очень скоро, поэтому промедление с реформами будет иметь серьезные последствия на позиции его политической силы.

Виталий Кличко назначает людей на руководящие должности по партийному принципу

3.2. Преступления политиков не могут быть причиной для запрета партий

Откровенно пророссийская позиция Коммунистической партии Украины и поддержка коммунистами сепаратистов на Донбассе вызвала резкую критику украинского политикума и может привести к запрету деятельности этой партии.

22 июля Верховная Рада приняла изменения в регламент, которые позволяют ликвидировать фракции, если количество ее членов ниже минимально необходимого уровня. Следует отметить, что КПУ и так имела наименьшую фракцию в парламенте шестого созыва, а после выхода ряда депутатов из рядов коммунистов встал вопрос о сохранении статуса фракции. После того, как Президент подпишет закон, спикер парламента объявит фракцию распущенной. Учитывая, что коммунисты и так игнорируют большинство голосований и используют статус фракции только для пророссийских выступлений с трибуны парламента, лишения статуса фракции не сильно повлияет на их деятельность.

Распуск фракции КПУ оправдан

Гораздо более ощутимые последствия будет иметь запрет деятельности коммунистов как партии. Соответствующий иск в Административный суд г. Киева подало Министерство юстиции. Первое заседание по этому делу состоится 24 июля 2014 года. По мнению министра юстиции Павла Петренко, противоправные действия КПУ заключаются в «поддержке сепаратистов на Востоке Украины, поддержании военной агрессии и захвата Крыма Российской Федерацией, призывах к изменению территориальной целостности и конституционного строя, организации и проведении сепаратистских митингов, финансировании и обеспечении материально-технической базой, в частности оружием, террористических организаций, поддержке псевдореферендумов и фейковых республик на востоке Украины».

Партию могут запретить из-за ее поддержку сепаратистов

Однако, юридическую оценку должны получить действия отдельных политиков, а не целых партий. Поддержку сепаратистам оказывают конкретные лица, которые не перестанут совершать противоправные действия после запрета своей партии. Напротив, притеснения политических

сил по идеологическому признаку может привести к усилению позиций этих партий и создаст условия для того, чтобы они апеллировали к международным институтам с целью защиты. Украинские коммунисты уже начали использовать эту тактику, обращаясь за поддержкой к представителям коммунистических партий в европейских странах.

Политические партии должны прежде нести политическую ответственность, которая определяется уровнем их поддержки на выборах. Если политики считают, что коммунисты не имеют права быть представленными в парламенте, они должны как можно быстрее организовать выборы, а не запрещать деятельность партии через суд.

***Партии
отвечают перед
избирателем, а
не судом***