



**МЦПИ**

Международный  
Центр  
Перспективных  
Исследований

01001, Украина, г. Киев, ул. Бориса Гринченка, 4, офис 3.  
Тел. (044) 279-88-23 | [office@icps.kiev.ua](mailto:office@icps.kiev.ua) | [www.icps.com.ua](http://www.icps.com.ua)

# Inside Ukraine

**16 октября 2014 года  
№33**



# Содержание

<b>Государственные решения</b> .....	<b>1</b>
Президент подвел итоги реализации мирного плана .....	1
Прорыв в антикоррупционном законодательстве .....	3
<b>Экономическая ситуация</b> .....	<b>5</b>
Донбасс понес масштабные материальные потери в результате российской агрессии .....	5
Попытки сепаратистов достичь «энергетической автономии» .....	7
<b>Политическая конкуренция</b> .....	<b>9</b>
Диверсификация «по-приватовски» .....	9
Растущее влияние Сергея Левочкина .....	10

# Государственные решения

Критика экспертов об ошибках президентской администрации в информационной политике по вопросам Донбасса дала положительные результаты. Общение Президента с гражданами стало более регулярным. Недавно он подвел итоги первого месяца реализации своего мирного плана. Главными достижениями плана стало остановление врага на всей протяженности фронта и снижение количества жертв. Мирное урегулирование конфликта остается для Президента единственным возможным вариантом действий.

Тем не менее, Президент провел несколько региональных поездок с целью инспектирования уровня обороноспособности и осуществил ряд кадровых назначений в силовом блоке. Новым вызовом для Президента могут стать попытки России дестабилизировать ситуацию в Киеве из-за протестов радикальных групп и

правоохранителей. Этот вопрос можно решить, найдя и наказав виновных в провокациях и беспорядках.

Верховная Рада приняла пакет антикоррупционных законопроектов, предложенных Петром Порошенко и Арсением Яценюком. В пакет вошли законы о прокуратуре, определение конечных бенефициаров юридических лиц, антикоррупционная стратегия, Национальное антикоррупционное бюро и Национальная комиссия по вопросам предупреждения коррупции. В тот же день Президент создал Национальный совет по вопросам антикоррупционной политики с похожими на Нацкомиссию функциями. Это свидетельствует о том, что и Президент, и Премьер-министр будут стараться держать вопрос борьбы с коррупцией на личном контроле, что еще раз подтверждает важность этого вопроса для Украины.

## Президент подвел итоги реализации мирного плана



12 октября 2014 года в своем видеообращении к гражданам Петр Порошенко подвел предварительные итоги реализации мирного плана и очертил следующие шаги укра-

**Улучшение коммуникации Президента с общественностью**

инской власти на Донбассе. Тот факт, что коммуникация Президента с общественностью становится все более регулярной, является чрезвычайно позитивным. Именно благодаря подобному общению Петр Порошенко сможет мобилизовать группы поддержки для своих

инициатив, выбить почву из-под ног критиков его политики и противодействовать попыткам России дестабилизировать ситуацию в Киеве из-за активизации радикальных групп и организации антиправительственных протестов.

Результатами подписания договоренностей в Минске Президент назвал остановление наступления врага по всему фронту, достижение режима прекращения огня на значительной протяженности линии столкновения и снижение количества жертв. За месяц условного перемирия удалось освободить из плена 1500 украинских военных, осуществить частичную ротацию военнослужащих, усилить подразделения техникой и создать несколько линий оборонительных сооружений на Донбассе вдоль линии столкновения. К положительным результатам Президент также отнес восстановление разрушенной инфраструктуры и налаживание социального обеспечения в освобожденных городах.

Петр Порошенко назначил председателями Луганской и Донецкой областных администраций ветеранов силовых структур Геннадия Москаля и Александра Кихтенко соответственно. Учитывая угрозы террористических актов и диверсионной работы в освобожденных городах и продолжение вооруженного противостояния на некоторых участках фронта, предоставление должностей в местной исполнительной власти «силовикам» вполне понятно. Это решение напоминает создание военных комендатур в прифронтовой зоне. Для эффективного управления территориями, которые находятся под контролем украинской власти, целесообразно также установить новые границы административных районов в Донецкой области, как это уже было сделано недавно в Луганской.

Относительно следующих шагов по мирному урегулированию, Петр Порошенко подчеркнул необходимость полного прекращения огня, создания 30-километровой буферной зоны, установления Украиной контроля над украинско-российской границей, в том числе с помощью беспилотных летательных аппаратов, и увеличения мониторинговой миссии

ОБСЕ до 1500 человек. Частью мирного плана Петра Порошенко является также проведение 7 декабря 2014 года местных выборов на Донбассе в соответствии с украинским законодательством и с участием наблюдателей от ОБСЕ. Вместе с тем, Президент заявил о непризнании Украиной результатов так называемых выборов в сепаратистских республиках, назначенных на 2 ноября 2014 года.

Также Президент сделал ряд кадровых назначений в силовом блоке. Комитет по вопросам разведки возглавил Игорь Смешко. Был уволен председатель Государственной пограничной службы Николай Литвин, на увольнении которого общественные активисты настаивали еще с начала лета, когда был захвачен Луганский пограничный отряд и налажена беспрепятственная поставка оружия боевикам через российско-украинскую границу в этой области. Еще одно увольнение затронуло министерство обороны, где Валерия Гелетея заменили на Степана Полторака, руководителя Национальной гвардии, которая входит в структуру МВД, а не министерства обороны. Одной из причин подобного назначения называют проблемы с материальным обеспечением украинской армии, тогда как в Национальной гвардии эти вопросы удавалось достаточно оперативно решить.

Накануне назначения нового министра обороны некоторые подразделения Национальной гвардии, которые ранее были частью внутренних войск и участвовали в противостоянии на Майдане, провели акции протеста перед президентской администрацией с требованием демобилизации. Солдат удалось вернуть на место постоянной дислокации, но уже на следующий день под Верховной Радой произошли столкновения радикально настроенных групп с правоохранителями. Эти два эпизода свидетельствуют о попытке России расшатать ситуацию в стране путем разжигания антиправительственных настроений.

Для противодействия подобным сценариям Петру Порошенко необходимы эффективные силовые структуры, лишённые влияния

Президент сделал ряд кадровых назначений в силовом блоке

На Донбассе губернаторы сосредоточатся на вопросах безопасности граждан

Россия пытается расшатать ситуацию в Киеве

Кремля. Любые преступления, которые могут привести к дестабилизации ситуации в стране, должны неизбежно вести к наказанию в соответствии с действующим законодательством. Тот факт, что значительная часть правоохранителей, прокуроров и судей не была наказана

за выполнение заведомо преступных приказов в период Евромайдана, способствовал лишь замораживанию проблемы и созданию целого слоя правоохранителей, которые еще могут быть использованы Кремлем для собственных целей в борьбе с украинской властью.

# Прорыв в антикоррупционном законодательстве

Борьба с коррупцией является системной реформой, которая повлияет на все сферы жизни общества: государственное управление, правоохранительную систему, экономику и даже оборону. Её первоочередность неоднократно отмечали как Президент и Премьер-министр, так и все ключевые иностранные партнеры Украины. Принятие пакета антикоррупционных законов 14 октября 2014 года создало юридическое поле для борьбы с коррупцией. Теперь все зависит от того, как эти изменения будут внедряться в жизнь и кто станет во главе вновь созданных институций, ответственных за борьбу с коррупцией.

**Антикоррупционная реформа повлияет на все сферы жизни общества**

Верховная Рада приняла законы об антикоррупционной стратегии на 2014-2017 годы, о системе специально уполномоченных субъектов в сфере противодействия коррупции, о Национальной комиссии по вопросам предотвращения коррупции и об определении конечных бенефициаров юридических лиц.

На качество борьбы с коррупцией повлияет также принятие закона о прокуратуре, который был принят в первом чтении еще в октябре 2013 года и тогда определялся как одно из обязательных условий, необходимых для подписания Соглашения об ассоциации с ЕС. Даже после побега Виктора Януковича и подписания Соглашения об ассоциации реформа прокуратуры в течение длительного времени откладывалась из-за сопротивления прокурорского лобби. Принятый закон лишает прокуратуру функции общего надзора, которая позволяла ведомству проводить

**Прокуратуру лишили функции общего надзора**

проверки на любых предприятиях, таким образом значительно усиливая карательные возможности прокуроров и увеличивая коррупционные риски.

Верховная Рада поддержала создание Национальной комиссии по вопросам предотвращения коррупции, которая станет центральным органом исполнительной власти, ответственным за формирование и реализацию государственной антикоррупционной политики. Комиссия создается Кабмином и подотчетна также ему. Она состоит из пяти членов, которые назначаются сроком на четыре года по результатам конкурса. Члены комиссии должны пройти специальную проверку и не входить в руководящие органы политических партий по крайней мере на протяжении последнего года до назначения. Председатель избирается комиссией сроком на два года из числа ее членов. Функциями нового органа является анализ состояния противодействия коррупции в Украине, разработка проектов Антикоррупционной стратегии, проведения исследований по изучению ситуации относительно коррупции, ведение единых реестров деклараций чиновников и лиц, совершивших коррупционные правонарушения, а также сотрудничество с лицами, которые сообщают о фактах коррупции.

В тот же день Президент подписал указ о создании Национального совета по вопросам антикоррупционной политики как консультативно-совещательного органа при Президенте. Показательно, что функции Нацсовета и Нацкомиссии во многих случаях дублируются. Органы отличаются механизмом создания

**Функции антикоррупционной Нацкомиссии и Нацсовета дублируются**

и подотчетностью: Нацкомиссия подотчетна Кабмину и формируется на основе конкурса, члены Нацсовета назначаются Президентом и подотчетны ему же. Основными задачами Нацсовета является подготовка предложений Президенту по антикоррупционной стратегии, системный анализ состояния противодействия коррупции в Украине, подготовка предложений по улучшению взаимодействия между субъектами, которые борются с коррупцией, оценка выполнения рекомендаций международных организаций по борьбе с коррупцией и научно-методическое обеспечение по вопросам противодействия коррупции.

Вышеуказанные Нацсовет и Нацкомиссия не входят в систему специально уполномоченных субъектов в сфере противодействия коррупции, в которую входят органы прокуратуры, Национальное антикоррупционное бюро и специальные подразделения по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел. Координацию деятельности этих органов осуществляет Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры.

Антикоррупционное бюро является правоохранительным органом, который состоит из одного центрального и семи территориальных управлений, в которых могут работать до 700 сотрудников. Деятельность политических партий в бюро запрещается. Директор бюро назначается и освобождается Президентом Украины. Срок полномочий директора бюро — семь лет. Конкурсный отбор кандидатов на должность проводится комиссией, в состав которой входят три человека от Президента, три человека от Премьер-министра и еще три — от Верховной Рады.

Работники бюро должны пройти специальную проверку, а также психофизиологическое интервью с применением полиграфа. Им запрещается быть членами политических

**Антикоррупционное бюро — аполитичный правоохранительный орган**

партий и принимать участие в расследованиях, если существует конфликт интересов. При этом подразделения внутреннего контроля осуществляют мониторинг работников бюро на предмет соответствия уровня жизни доходам данного работника. В случае обнаружения несоответствия работника могут привлечь к дисциплинарной ответственности. Для сотрудников бюро предполагается высокий уровень оплаты труда и значительный социальный пакет, призванные снизить коррупционные риски в агентстве.

Антикоррупционное бюро осуществляет оперативно-розыскные мероприятия и досудебное расследование уголовных нарушений, отнесенных к его подсудственности, проводит проверку чиновников и кандидатов на замещение государственных должностей, сотрудничает с лицами, которые сообщают о коррупционных правонарушениях. Положительным является то, что законом предусмотрен механизм защиты лиц, которые сообщили о данных правонарушениях.

Несмотря на упреки, что принятие пакета антикоррупционных законов было продиктовано требованиями внешних доноров и желанием провластных сил «попиариться» на теме борьбы с коррупцией накануне выборов, это стало огромным достижением для украинского общества. Антикоррупционные законы создают законодательное поле для борьбы с коррупцией и новые аполитичные институты, которые будут ответственны за деятельность в этой сфере. Уже после выборов станет ясно, каким образом будут реализовываться принятые законы и кто возглавит новые институты. Однако самым главным является то, что основы для борьбы с коррупцией были заложены и начаты институциональные преобразования в этой сфере.

**Принятие антикоррупционных законов стало победой для общества**

# Экономическая ситуация

Военные действия на Донбассе привели к существенным прямым материальным потерям — транспортной и социальной инфраструктуры, жилых и коммунальных объектов, разрушение промышленных активов. Также Украина несет существенные косвенные экономические потери, связанные с приостановлением экономической деятельности на Донбассе, нарушением функционирования промышленных цепей, которые соединяют Донбасс с другими областями Украины. Оценка убытков — как прямых, так и косвенных — невозможна из-за военных действий в зоне АТО, которые так и не прекрати-

лись, несмотря на достигнутое формальное перемирие. Общие прямые убытки могут достичь 10 млрд. долларов США.

Лидеры ЛНР и ДНР договариваются с Россией о прямых поставках газа и электроэнергии в регион с целью установления «энергетической автономии Донбасса». Дефицит угля в энергетической «корзине» Украины заставляет наше государство закупать дополнительные объемы топлива в Российской Федерации. Кроме того, правительство разрешило промышленным предприятиям самостоятельно импортировать газ.

## Потери Донбасса от российской агрессии



Военные действия на территории Донбасса, начавшиеся в середине апреля этого года, привели как к существенным человеческим потерям, так и к масштабным материальным разрушениям, в частности инфраструктурным, жилым и промышленным. Неоднократно возникал вопрос о необходимости оценки масштаба материальных потерь на Донбассе, что является необходимым условием для составления сметы мероприятий по восстановлению Донбасса и получения финансовой и технической

помощи. Осуществить количественную оценку потерь на Донбассе в условиях, когда военные действия фактически не прекращаются, крайне сложно, поскольку практически каждый день происходят новые разрушения как жилых, так и инфраструктурных и промышленных объектов в результате обстрелов. Соответствен-

**Количественно оценить потери на Донбассе до полного прекращения обстрелов невозможно**

но, предварительная оценка убытков является весьма условной. Также достаточно сложно количественно оценить косвенные потери от приостановки экономической деятельности на территориях, где проводилась АТО.

Предварительные оценки убытков постоянно уточняются и пересматриваются в сторону увеличения. В частности, в середине сентября вице-премьер Владимир Гройсман отметил, что разрушено 4500 жилых домов, 4700 объектов системы энергоснабжения, 217 объектов образования, 132 промышленных объекта, 45 объектов здравоохранения. Общую сумму прямых убытков Гройсман оценил в 11,88 млрд. грн.

В конце прошлой недели Глава Госагентства по восстановлению Донбасса Андрей Николаенко оценил ущерб от разрушения социальной и коммунальной инфраструктуры в 20 млрд. грн. При этом он не включил в эту сумму промышленные разрушения и ущерб от уничтожения частной собственности, оценить которые сейчас физически крайне сложно.

По предварительным расчетам министерства экономического развития и торговли, на территории Донецкой и Луганской областей потеряно порядка 80% экономического потенциала.

Потеря рабочих мест достигла от 50% для крупных предприятий и до 80-90% для малых и средних предприятий, что говорит о почти полной остановке деятельности МСБ в зоне конфликта. В частности, в Донецке прекратили свою работу более 90% объектов гостиничного, ресторанного и торгового бизнеса.

**В зоне военных действий не работает 90% МСБ**

Оценить значимость вклада Донецкой и Луганской областей в украинскую экономику помогут следующие цифры — данные области занимают 9% территории Украины, на этих территориях создавалось 16% ВВП Украины, 25% промышленного производства, 25% отечественного экспорта. С точки зрения наполнения бюджета Донецк и Луганск были дотационными областями. По оценке МВФ, эти области обеспечивали 11% налоговых поступлений в общий бюджет. Объем субсидирования государственных

**Донецк и Луганск являются дотационными областями**

шахт составляет около 1% ВВП. В свою очередь зона, охваченная военным конфликтом, занимает около 3% территории Украины, на ней создается 8-10% ВВП и около 15% промышленного производства. Важнейшие промышленные ресурсы, которые объединяют зону АТО и остальную промышленность Украины — уголь (каменный и коксующийся) и железная руда.

Падение промышленного производства в этих двух областях было наибольшим среди других областей Украины и негативно повлияло на показатели промышленной продукции в целом по Украине. По данным Государственной службы статистики, в Донецкой области промышленное производство упало на 58,7%, а в Луганской — на 85%. Хотя, как отмечают в ведомстве, показатели в Луганской области могут быть уточнены. В секторальном срезе наибольшее падение в регионе было зафиксировано в угольной промышленности, производстве кокса, машиностроении, металлургии, химической и легкой промышленности.

В целом, основную массу потерь, связанных с военными действиями на Донбассе, можно сгруппировать следующим образом.

Прямые потери:

- Разрушение жилого и коммунального фонда;
- Разрушение транспортной инфраструктуры (дороги, железнодорожные полотна, аэропорты, линии электропередач);
- Разрушение промышленных объектов, часть из которых или физически уничтожена, или не подлежит восстановлению в силу особенности технологических процессов;
- Обеспечение жилищными условиями, социальной помощью и рабочими местами внутренних переселенцев из зоны военного конфликта.

Косвенные потери:

- Убытки, вызванные прекращением экономической деятельности на пострадавших территориях;
- Убытки, вызванные нарушением производственных цепей;
- Утрата инвестиционной привлекательности региона в частности и страны в целом.

Отметим, что средства на восстановление Донбасса должны превышать сумму самих прямых потерь, поскольку как инфраструктурные,

так и промышленные объекты отличались высоким уровнем изношенности. Износ многих производств региона задолго до АТО оценивался в 60-80%. Данные предприятия производят низкоконкурентную продукцию для относительно узкого сегмента рынка — значительная доля продукции экспортировалась в Россию. Однако на ближайшее время российский рынок для этих предприятий потерян. Украина в январе-августе 2014 года сократила экспорт товаров в Российскую Федерацию на 25,5%, к концу года эта цифра может увеличиться примерно до 35-40%.

**Изношенность многих производств региона задолго до АТО оценивалась в 60-80%**

Для того, чтобы экономическая деятельность предприятий Донбасса была эффективной, не-

достаточно восстановить их работу. Нужны модернизация и частичная переориентация на другие рынки сбыта. Поэтому имеет смысл при восстановлении региона внедрять энергосберегающие, экологические и инновационные технологии, что позволит существенно поднять конкурентоспособность промышленности региона и повысить его инвестиционную привлекательность. При этом большинство международных экспертов отмечают, что ситуация в Украине уникальна и не имеет аналогов в мировой практике, поэтому Украина требует поиска новых моделей восстановления поврежденных территорий и социализации внутренних переселенцев.

**Восстановление Донбасса должно сопровождаться масштабной модернизацией промышленности и инфраструктуры**

## Потери Донбасса от российской агрессии

В то время как украинская власть отстаивает национальные интересы в затяжных переговорах с «Газпромом» при посредничестве Еврокомиссии, так называемые ДНР и ЛНР ведут свои переговоры с Россией относительно поставок газа. В этой ситуации непонятно, на каких условиях и кто будет платить за российский газ для боевиков. Возможны два сценария: первый — Россия будет увеличивать украинский газовый долг, включая туда поставки углеводородов в ЛНР и ДНР; второй — Кремль поставит газ в регионы, занятые сепаратистами, в виде гуманитарной помощи. Зачем это нужно России? Во-первых, как внутренний фактор для поддержания рейтинга действующего президента, который спасает от гуманитарного кризиса и энергетического голода украинский Восток; во-вторых, прямая зависимость ДНР и ЛНР от российского газа делает эти марионеточные образования еще более подконтрольными и управляемыми.

**Прямая зависимость ДНР и ЛНР от российского газа делает их более управляемыми**

По словам пресс-секретаря СНБО Андрея Лысенко, руководство ЛНР ищет возможности

переключить распределительные сети области на поставки газа из России, отключив северные районы Луганской области, которые находятся под контролем украинской власти. Теоретически, сепаратисты могут договориться с Кремлем о прямых поставках газа и установить «энергетическую автономию Донбасса». Впрочем, намерения боевиков непосредственно угрожают стабильной работе украинской ГТС. Ведь по территории конфликта проходит магистральный газопровод «Союз», который обеспечивает 25% транзита российского газа в Европу. Указанная газовая магистраль, помимо евротранзита, обеспечивает доставку газа в ряд районов Украины. В зоне боевых действий находятся Вергунское и Краснопоповское ПХГ, которые позволяют хранить около 200 млн. куб. м газа и использовались для поставки газа в Луганскую и Донецкую области. На контролируемой сепаратистами территории находится 71 газораспределительная станция. Конечно, террористы в любой момент могут блокировать работу этих станций, что позволит российскому «Газпрому» обвинить Киев в кражах транзитного газа и поставить под сомнение надежность газотранспортного маршрута по украинской территории.

8 и 9 октября после мощного обстрела боевиками Луганской ТЭС в г. Счастье повреждены два трансформаторных блока. Без света остались Северодонецкий, Рубежный, Алчевский, Перевальский, Белокуракинский и Лисичанский районы. Напомним, что во время боевых действий 2 июля Славянская ТЭС была разрушена, а на ее восстановление потребуется 400 млн. грн. и более полугода. Сейчас ТЭС в городе Счастье остается единственным источником энергии на всю область. В планы террористов входит уничтожение этого стратегического объекта, чтобы парализовать работу крупных предприятий и шахт, которые находятся на территориях, контролируемых украинскими войсками. В то же время, главарь ЛНР Игорь Плотницкий сообщил о проекте строительства линии электропередач из России.

Из-за боевых действий в регионе 80% шахт не работают, поэтому большинство ТЭС и ТЭЦ испытывают острый дефицит угля и недостаток газа и находятся на грани остановки. Хотя Минэнерго и санкционировал импорт угля из ЮАР и Польши, дефицит этого ресурса все равно сохраняется на уровне 5 млн. т. Сырье для украинских энергогенерирующих предприятий есть в России. Дефицит энергоресурсов заставляет национальные частные компании закупать дополнительные объемы угля в Российской Федерации. В результате украинские энергохолдинги вынужденно финансируют угольную промышленность государства, которое целенаправленно разрушило национальную угледобывающую отрасль. Более того, средства от экспорта угля могут использоваться для финансирования террористов на Востоке.

Украина планирует закупать дополнительные объемы угля в России

7 октября на расширенном заседании правительства премьер-министр Арсений Яценюк

сообщил, что правительство не будет препятствовать самостоятельному импорту газа промышленными предприятиями (ранее весь импортируемый газ принадлежал НАК «Нафтогаз Украины»). НАК «Нафтогаз» заявил, что в соответствии с действующим законодательством и нормами европейского энергетического права он готов предоставить транспортную инфраструктуру для доставки газа на такие предприятия. При таких обстоятельствах единственным поставщиком газа для энергозатратных предприятий является Российская Федерация. Механизм взаимодействия прост: предприятие заключает договор с Россией, далее — контракт о транзите с «Укртрансгазом» и на завершающем этапе — соглашение с облгазом или горгазом.

Правительство не будет препятствовать самостоятельному импорту газа промышленными предприятиями

Учитывая реалии нынешней ситуации и ограниченность реверсных поставок голубого топлива из Европы, украинское правительство даже после принудительного ограничения потребления газа промышленными предприятиями на 20% не в состоянии удовлетворить потребности последних в энергоресурсах. Разрешение промышленным предприятиям самостоятельно решать вопрос о дополнительных поставках энергоресурсов на короткую перспективу (тактический ход) является приемлемым, поскольку позволит избежать остановки предприятий и обеспечит полный рабочий цикл и социальную стабильность региона. Однако в условиях гибридной и информационной войны остается угроза использования Россией энергетического фактора как инструмента дискредитации центральной власти в глазах промышленного Юга и Востока Украины.

# Политическая конкуренция

На выборах украинские олигархи традиционно делают ставки на различные политические проекты, чтобы защитить свои политические и экономические интересы в будущем. Во время этой избирательной кампании на первый план выходят Игорь Коломойский и Сергей Левочкин. Хотя Константин Жеваго, Игорь Еремеев и Виктор Пинчук могут получить от трех до пяти мест в парламенте, их влияние гораздо меньше.

Команда Игоря Коломойского сосредоточилась на выборах в мажоритарных округах и может получить влияние на 20-30 депутатов в следующей Верховной Раде. Сергей Левочкин переключился на самостоятельные партийные проекты. Люди, приближенные к бывшему главе президентской администрации, присутствуют в проходной части списка

«Блока Петра Порошенко», «Сильной Украины», «Оппозиционного блока». В то же время крупнейшая ставка делается на Радикальную партию Олега Ляшко, популярность которой после информационных атак команды Коломойского начала снижаться.

При формировании большинства Петру Порошенко придется уравнивать интересы Сергея Левочкина и Игоря Коломойского. В то же время общество ожидает от обоих политиков большей публичности с более четким изложением своего видения развития Украины и своего места в украинской политике. Это произойдет только тогда, когда каждый из олигархов сосредоточится на одном политическом проекте, а не на идеологически разнонаправленных, как это происходит сейчас.

## Диверсификация «по-приватовски»



Партия «Блок Петра Порошенко» решила не изобретать велосипед и подала в ЦИК программу, которая практически идентична программе Петра Порошенко на президентских выборах. Хотя на этот раз слоган кампании называется «Время объединиться», в программе партии написано, что значит «жить по-новому». Учитывая

**Команде Коломойского удалось нарастить свой политический капитал**

жесткую привязку партии к рейтингу Президента и его имени, в сходстве обеих программ ничего плохого нет.

Однако президентская программа Петра Порошенко писалась еще в марте 2014 года, когда на Донбассе еще не начался военный конфликт с привлечением регулярной русской армии. В результате предвыборная программа «Блока Петра Порошенко» не содержит ни единого упоминания о Донбассе и о президентских

инициативах по урегулированию конфликта в этом регионе. Замалчивание проблемы только усложняет ее решение.

На устарелость программы указывает и отсутствие объяснений по «Стратегии 2020», которую Президент недавно презентовал обществу как свое видение необходимых изменений в стране. Отсутствие связи между программой «Блока Петра Порошенко» и ключевыми инициативами Президента относительно Донбасса и реформ в стране вызывает определенный когнитивный диссонанс.

Партия вновь выступает за реформирование избирательного законодательства и внедрения открытых избирательных списков. У Петра Порошенко была возможность протолкнуть эти изменения еще в июле 2014 года, однако верх взяла политическая целесообразность, поскольку смешанная система позволит Президенту сформировать собственное большинство и лучше контролировать действия отдельных фракций.

«Блок Петра Порошенко» также настаивает на проведении досрочных местных выборов и децентрализации, в результате которой исполнительная власть на местах перейдет исполкомам областных советов.

Особое внимание уделяется защите украинского Крыма и крымских татар, но программа не содержит конкретики, каким образом возможна реализация этих заявлений. По сравнению с обещаниями Петра Порошенко на президентских выборах, эта программа стала еще более абстрактной и не содержит конкретных инициатив, отсутствие воплощения которых можно было бы использовать в будущем для критики пропрезидентской силы.

Партия выступает за реформу правоохранительной системы (судов, милиции, СБУ и прокуратуры), преобразования Антимонопольного комитета в ключевой экономической регулятор и сохранение системы упрощенного налогообложения для малого и среднего бизнеса. Также приоритетными задачами являются антикоррупционная люстрация судебных, правоохранительных, налоговых и таможенных органов, публичный контроль за деятельностью судей и формирование профессионального корпуса государственных служащих.

Коломойский сделал ставку на провластные партии и мажоритарщиков

## Растущее влияние Сергея Левочкина

Во время парламентских выборов 2012 года так называемая «газовая группа» Левочкина-Фирташа-Бойко сосредоточилась на выдвижении кандидатов в мажоритарных округах. Их квота в списке Партии регионов была незначительной, но представители группы автоматически получили влиятельные должности в исполнительной власти. Тем не менее, в 2012 году журналисты связывали Сергея Левочкина с рядом депутатов в проходной части «Удара».

На нынешних парламентских выборах Сергея Левочкина связывают уже не с отдельными депутатами, а с целыми партийными проектами, главным из которых является Радикальная партия Олега Ляшко. Эта партия достигла пика своей популярности в июле этого года с активизацией АТО. После объявления перемирия в сентябре 2014 года она

Сергея Левочкина связывают с рядом партийных проектов

переключилась на тему борьбы с олигархами и народной люстрации, но публика понемногу устаёт от популизма. Это привело к тому, что рейтинг Радикальной партии пошел вниз. Серьезным фактором падения рейтинга стала мощная информационная кампания медиаимперии Игоря Коломойского против Олега Ляшко и Сергея Левочкина. С нынешним рейтингом в 8% и нисходящей тенденцией Радикальная партия может рассчитывать на фракцию из 20-30 депутатов в будущем парламенте. Это серьезный аргумент при переговорах с Петром Порошенко. К тому же, большинство кандидатов в списке не является известными политиками, бизнесменами или общественными деятелями, а потому они будут послушным инструментом при защите интересов идейного вдохновителя проекта. Исключение составляют представители добровольческих батальонов, которые могут быть склонными к более самостоятельной игре.

Сам Сергей Левочкин значится в списке «Оппозиционного блока» под номером 12. Эта реинкарнация Партии регионов имеет довольно низкие шансы на прохождение в парламент, но преодоление 5-процентного барьера даст депутатские мандаты 13-15 кандидатам из списка. Таким образом, или Сергей Левочкин уверен, что эта партия все же преодолеет проходной барьер, или он хотел отвести своим присутствием в списке внимание общественности от других своих партийных проектов. Вполне возможно, что сыграют обе мотивации.

**Сергей Левочкин — 12-й номер в списке «Оппозиционного блока»**

Возглавил «Оппозиционный блок» Юрий Бойко, приближенный к бывшему главе президентской администрации. Организационным каркасом этого проекта стала Партия развития Украины, создание которой курировали Юрий Мирошниченко и Сергей Ларин, тоже близкие к Сергею Левочкину люди, которые теперь находятся в верхней части списка «Оппозиционного блока». Четверть кандидатов первой двадцатки списка можно привязать к бывшей «газовой группе».

Группа получила сильное представительство и в «Сильной Украине» Сергея Тигипко. Эта партия имеет лучшие шансы на попадание в будущий парламент, чем «Оппозиционный блок». Поскольку обе силы играют на одном электро-

ральном поле, их противостояние в последнее время обострилось. Один из лидеров «Сильной Украины» – Валерий Хорошковский, который является самостоятельным политиком и бизнесменом, но, тем не менее, всегда имел тесные отношения с Сергеем Левочкиным. В проходной части списка «Сильной Украины» журналисты нашли четырех человек, которых они связывают с Валерием Хорошковским, и троих человек, близких к Дмитрию Фирташу.

Депутаты, которые в 2012 году прошли по спискам «Удара» и которых тогда отдаленно связывали с Сергеем Левочкиным, попали также в первую сотню пропрезидентского «Блока Петра Порошенко». По соответствующей квоте «Удара» баллотируется пять таких кандидатов.

Некоторые из представителей «газовой группы» баллотируются и по мажоритарке, но их гораздо меньше, чем было в 2012 году.

Если все ставки Сергея Левочкина на выборах сыграют, он может получить условное влияние на более чем 50 депутатов в будущем парламенте. Поскольку политик поддерживает идеологически разнонаправленные проекты, он получит возможность влиять как на провластные партии, так и на возможную оппозицию. Этот факт укрепляет и без того сильные позиции Сергея Левочкина в украинской политике в долгосрочном плане.

**Политик будет иметь влияние и на провластные партии, и на оппозицию**

Целью публикации является предоставление объективной информации о текущих политических событиях в Украине и углубленного анализа основных тенденций внутривнутриполитической жизни в государстве. Подобный анализ поможет расставить приоритеты проведения реформ в различных сферах государственной политики и оценить качество государственных решений с точки зрения их влияния и последовательности. Отдельное внимание уделяется оценке политической конкуренции в Украине и способности ключевых политических игроков реагировать на вызовы времени.

*@2014 Международный центр перспективных исследований (МЦПИ)  
В случае цитирования обязательна ссылка на МЦПИ*

**Автор идеи:** Вера Нанивская

**Ответственный за проект:** Ярослав Ковальчук

**Ответственные за разделы:**

«Государственные решения» — Ярослав Ковальчук

«Экономическая ситуация» — Василий Поворозник

«Политическая конкуренция» — Ярослав Ковальчук

**Коллектив экспертов МЦПИ:**

Вера Нанивская, Ярослав Ковальчук, Василий Поворозник, Ангела Бочи, Анатолий Октысюк, Елена Захарова, Владимир Притула, Василий Филипчук

Этот материал подготовлен при поддержке Международного фонда «Возрождение». Мнения и взгляды, высказанные в материалах издания, могут не совпадать с позицией Международного фонда «Возрождение».