



МЦПИ

Международный
Центр
Перспективных
Исследований

01001, Украина, г. Киев, ул. Бориса Гринченка, 4, офис 3.
Тел. (044) 279-88-23 | office@icps.kiev.ua | www.icps.com.ua

Inside Ukraine

10 октября 2014 года
№32



Содержание

Государственные решения	1
Четыре горячие точки на карте Донбасса	1
Шансы наказания правоохранителей, виновных в преступлениях на Майдане, тают	3
Экономическая ситуация	5
Всемирный банк в очередной раз ухудшил прогноз ВВП Украины	5
НБУ ввел индикативный курс валют	6
Свет в конце российско-украинского газового тоннеля.	8
Политическая конкуренция	10
Идентичность программ Петра Порошенко на президентских и парламентских выборах	10
Радикальная партия: на выборах много популизма не бывает	11
«Батькивщина» предлагает вести переговоры с Россией с позиции силы.	12
Главный акцент «Гражданской позиции» — безопасность	13
Программа проправительственного «Народного фронта» — одна из самых реалистичных	13
Экономические акценты программы «Сильной Украины»	14

Государственные решения

Задержка в делимитации буферной зоны на Донбассе приведет к увеличению жертв и попыток сепаратистов захватить новые территории. Боевики продолжают активные действия против украинских войск в донецком аэропорту, вблизи Дебальцево, Счастья и Мариуполя. Эти четыре точки имеют важное стратегическое значение для самопровозглашенных ЛНР и ДНР, потому что позволят создать целостную транспортную инфраструктуру и обеспечить эти территории электроэнергией и помощью из России.

За семь месяцев украинской Фемиде не удалось наказать виновных в преступлениях на Майдане. Из трех задержанных беркутовцев, которых обвиняют в убийстве 39 активистов в феврале 2014 года, один был освобожден под домашний арест, что позволило ему вскоре бежать. Отсутствие наказания за преступления против Майдана и избирательность украинского правосудия станут факторами, которые будут и в дальнейшем усиливать напряжение в обществе и недовольство действиями власти.

Четыре горячие точки на карте Донбасса



Несмотря на перемирие, горячими точками на Донбассе остается донецкий аэропорт, Дебальцево, Счастье и территория вокруг Мариуполя. Каждый из этих городов имеет стратегическое значение для функционирования так называемых сепаратистских республик, а потому пророссийские боевики не прекращают попытки по их захвату.

Донецкий аэропорт находится в городской черте Донецка, а потому присутствие здесь украинских военных и возможность получать подкрепления из соседней Авдеевки, которая тоже находится под контролем украинской армии, сковывают действия пророссийских боевиков.

Кроме того, этот факт также затрудняет делимитацию буферной зоны, которая является одним из пунктов минских договоренностей. Поскольку Донецк находится на линии фронта, в соответствии с договоренностями, боевикам нужно будет вывести все тяжелое вооружение на расстояние 15 км, то есть за пределы города.

Согласно свидетельству СНБО, аэродром можно использовать для посадки грузовых

Украинские войска в донецком аэропорту сковывают действия сепаратистов на северном направлении

самолетов. В случае захвата этого объекта боевики смогут наладить воздушный коридор с Россией и принимать российские самолеты с вооружением и подкреплением, что значительно ускорит логистическое обеспечение сепаратистов. Этому сценарию можно противодействовать, подорвав взлетную полосу при отступлении украинских войск, как это было сделано в свое время в луганском аэропорту.

Удержание украинскими войсками донецкого аэропорта имеет огромное символическое значение. Для победы в войне чрезвычайно важна героическая составляющая. В украинском массовом сознании защитники аэропорта превратились в несокрушимых борцов за свою землю, одновременно становится объединяющей идеей для украинцев и сильно подрывает боевой дух пророссийских сепаратистов. Не зря, последние называли украинских военных в аэропорту «киборгами».

Дебальцево является важным железнодорожным узлом на границе Донецкой и Луганской областей. При нынешнем раскладе сил на Донбассе очень важно, чтобы оно не попало в руки сепаратистов. Это даст им функционирующую железнодорожную систему, создаст единую транспортную инфраструктуру между ЛНР и ДНР и соединит Донецк с Россией. Железнодорожной дорогой удобнее вывозить большие объемы грузов из региона, например, уголь, и поставлять вооружение и гуманитарную помощь, которая будет жизненно необходимой для выживания оккупированных территорий в зимний период. Важность Дебальцево объясняется, почему этот город не попал под необходимость «выравнивания линии фронта», которым СНБО объяснило отступление украинских войск по другим направлениям за время перемирия.

В городе Счастье находится Луганская ТЭС, которая обеспечивает электроэнергией 92% Луганской области. Отсутствие электроснабжения в зимний период усложнит сепаратистам задачу по сдерживанию социального напряжения на подконтрольных территориях. Од-

Героизм защитников аэропорта поднимает боевой дух всей страны

Электростанция в Счастье обеспечивает энергией практически всю Луганскую область

нако вполне вероятно, что официальный Киев не пойдет на отключение электроэнергии в районах, контролируемых сепаратистами, как пошел на это в случае с Крымом.

Боевики продолжают активные действия на мариупольском направлении, поскольку Мариуполь является крупнейшим грузовым портом на Азовском море и настоящими «морскими воротами» для Донбасса. В конце августа 2014 один из лидеров сепаратистов Олег Царев заявлял, что для боевиков Мариуполь интересен еще и своими составами зерна, которое находится на припортовых элеваторах и может решить вопрос продовольственного обеспечения так называемых республик в зимний период. Кроме того, Мариуполь является одним из крупнейших промышленных центров Донбасса, который имеет действующий аэропорт и находится на международной трассе Ростов-на-Дону — Одесса.

Хотя Крым и сейчас остается зависимым от материковой Украины в вопросах поставок электроэнергии, воды и продуктов питания, в результате оккупации полуострова Россия получила административную единицу с самодостаточной транспортной инфраструктурой: железной дорогой, аэропортом, многочисленными морскими портами. Районы Донбасса, подконтрольные сепаратистам сейчас, этих преимуществ не имеют, а потому остаются территорией, а не административным образованием. Создать собственную инфраструктуру боевикам не удастся, поскольку это требует огромных средств и полного прекращения боевых действий. Именно поэтому они не прекращают атак на Дебальцево, Счастье, донецкий аэропорт и Мариуполь.

С 4 октября 2014 начала свою работу международная миссия по делимитации границ буферной зоны на Донбассе. Огромным недостатком Минского протокола от 5 сентября и Меморандума от 19 сентября стало отсутствие четкого перечня населенных пунктов, которые находятся под контролем сепаратистов. Таким образом, благодаря поддержке подразделений российской армии боевикам за месяц с 5 сентября по 5 октября 2014 удалось значительно расширить подконтрольные территории.

В подконтрольных сепаратистам районах Донбасса нет достаточной инфраструктуры

В последнее время у украинской стороны все больше вопросов вызывает нейтральность миссии ОБСЕ при урегулировании ситуации на Донбассе. Вместе с тем именно ОБСЕ играет ключевую роль при создании буферной зоны безопасности в регионе. Затягивание процесса делимитации этой зоны приводит к увеличе-

нию жертв, поскольку боевики продолжают обстреливать позиции украинских военных в попытке увеличить территорию так называемых ДНР и ЛНР.

Затягивание процесса делимитации буферной зоны увеличит количество жертв

Шансы наказания правоохранителей, виновных в преступлениях на Майдане, тают

Напряжение между силовиками и общественными активистами, которое во время чаепития Евромайдана вылилось в жестокое противостояние, никуда не исчезло, перейдя в более латентную форму. Непривлечение к ответственности хотя бы ограниченного количества правоохранителей, виновных в преступлениях против активистов, ведет к усилению общественного недовольства.

Напряжение между силовиками и гражданскими активистами перешло в латентную форму

Отсутствие реакции Петра Порошенко, Виктории Яремы и Арсена Авакова на критику по этому вопросу наталкивает на мысль, что после Майдана ничего не изменилось, а правительство не заинтересовано в справедливом наказании милиционеров, прокуроров и судей. Только Валентин Наливайченко, председатель СБУ, попытался потушить пламя общественного раздражения заявлениями об аресте четырех офицеров СБУ, причастных к расстрелам на Майдане. В то же время Генпрокуратура поспешила заявить, что не владеет подобной информацией.

Расследование преступлений правоохранителей на Майдане должно было стать тестом для новой власти. Поскольку абсолютное большинство лиц, которых следствие считает виновными в этих преступлениях, избежали наказания, то это свидетельствует о том, что тест прошел неудачно.

Еще в начале апреля этого года МВД, Генпрокуратура и СБУ отчитались общественности, что задержаны трое сотрудников «Беркута», причастных к расстрелам на Майдане.

Один из трех задержанных — командир роты «Беркута» Дмитрий Садовник. 19 сентября 2014 судья Печерского суда Светлана Волкова заменила милиционеру, которому инкриминируют убийство 39 протестующих, меру пресечения на домашний арест. В результате 3 октября 2014 Дмитрий Садовник исчез. Теперь дело возбуждено против самой судьи.

По словам Геннадия Москаля, председателя парламентской временной следственной комиссии, еще весной этого года 62 работникам киевского «Беркута» во главе с командиром полка Сергеем Кусюком удалось бежать в Россию. Ордер на задержание Сергея Кусюка был выдан лишь через два месяца после расстрела активистов на улице Институтской.

Из-за промедления новой власти большинству подозреваемых в преступлениях на Майдане удалось сбежать

С другой стороны, двое бойцов батальона «Айдар», которые конвоировали в Киев задержанного «заместителя министра здравоохранения ЛНР» Павла Малыша, были арестованы в тот же день, 4 октября. Им инкриминируют похищение человека, хотя, по словам руководства подразделения, их действия были согласованы с управлением СБУ в Луганской области. Показательно, что суд над бойцами проходил ночью, а относительная мягкость наказания объясняется общественным резонансом, который вызвал этот случай.

Безнаказанными также остаются десятки депутатов и чиновников, которые были напрямую

связаны с разжиганием сепаратизма на Донбассе. Избирательность украинского правосудия, которое несправедливо освобождает одних и арестовывает других, усиливает недовольство общества бездействием властей.

Правоохранительные органы пришли к выводу, что нарушения, связанные с Евромайданом, были совершены преступной группировкой во главе с Виктором Януковичем и руководителями силовых структур, которые сейчас скрываются в России. Причастность рядовых исполнителей трудно доказать за отсутствия материальных доказательств, которые были уничтожены бывшими сотрудниками милиции и СБУ. Это создает удобный для нынешней власти прецедент, когда расследование считается завершенным, а наказать виновных невозможно.

При этом чиновники забывают, что дела против майданцев нарушали десятки судей по представлениям сотен прокуроров, а к изби-

ению общественных активистов и фальсификации дел против них причастны не только б3 беркутовца, которым удалось сбежать, а тысячи правоохранителей. Закон о люстрации, согласно которому указанные лица не смогут занимать государственные должности в течение 5-10 лет, не обеспечит справедливого наказания этим людям. Общество требует показательного наказания хотя бы нескольких десятков человек, причастных к наиболее одиозным случаям, в которых еще можно найти виновников: избиение студентов 30 ноября 2013 г., возбуждение прокуратурой дел против майдановцев, избиение людей на Банковой 1 декабря 2013 г. и т.д.. Без подобного наказания доверие населения к государственным институтам власти будет стремительно уменьшаться.

**Закон
о люстрации
не обеспечивает
справедливого
наказания
виновных
в преступлениях
на Майдане**

Экономическая ситуация

Эксперты Всемирного банка в очередной раз ухудшили прогноз ВВП. Согласно новому прогнозу, в этом году ВВП Украины сократится на 8%, а в следующем — на 1%. Рост украинской экономики следует ожидать лишь в 2016 году. Также эксперты ВБ указали свое видение по приоритетности ожидаемых реформ. Подобные рекомендации со стороны внешних экспертов косвенно свидетельствуют об отсутствии четкой системы и общего понимания в вопросе проведения реформ в украинской власти.

Политика НБУ подвергается значительной критике как со стороны игроков банковского рынка, так и со стороны экспертной среды, особенно в вопросе регулирования валютного рынка. Банки практически приостановили продажу наличной валюты, параллельно активно развивается черный валютный рынок. В такой

ситуации руководство НБУ пытается взять под контроль ситуацию на валютном рынке, используя неоднозначные административные меры. Среди существенных изменений на валютном рынке — введение индикативного валютного рынка, который фактически означает временный отказ от гибкого валютного курсообразования.

Трехсторонняя встреча в формате Украина-ЕС-Россия по газовому вопросу снова откладывается. Учитывая осложнения внешней и внутренней ситуации вокруг российского топливно-энергетического комплекса позиция «Газпрома» в переговорном процессе мягче. Инициативы украинского правительства по пересмотру транзитного контракта с «Газпромом» и фиксированной цены на газ являются реальными и могут быть достигнуты.

Всемирный банк в очередной раз ухудшил прогноз ВВП Украины



Основная причина ухудшения прогноза Всемирного банка (собственно как и причина пересмотра прогноза от МВФ, который состоялся несколько ранее) — война на Востоке Украины. Война приводит к ослаблению экономики, падению

Основная причина ухудшения прогноза — война на Востоке

благополучия населения, падению промышленного производства и чрезмерной нагрузке на госбюджет, что связано с необходимостью финансировать военные расходы. Также в условиях войны существенно сократился объем иностранных инвестиций. А без существенных инвестиций быстрый рост экономики невозможен.

Во Всемирном банке считают, что позитивные изменения в экономике могут начаться со второй половины следующего года. При этом эксперты считают, что восстановить динамику можно не только при условии завершения конфликта на Донбассе, но и при условии решительных структурных реформ со стороны правительства и восстановление положительной динамики инвестиций. В противном случае динамика ВВП продолжит свою негативную тенденцию.

Структурные реформы крайне важны для Украины именно сейчас, поскольку они дают возможность эффективно использовать ресурсы, которые на данный момент существенно ограничены.

Также эксперты Всемирного банка уточнили ранее обнародованный перечень самых насущных изменений, необходимых для украинской экономики.

Отдельная проблема, которая хоть и не связана с кризисом на Востоке страны, но долгое время негативно отражается на её экономике — ситуация вокруг «Нафтогаза». В первую очередь речь идет о финансовых проблемах компании, которые создают дополнительное бремя для бюджета и уже сейчас требуют неотложных решений. Даже значительное увеличение тарифов для населения не позволило полностью

решить эту проблему, поскольку девальвация практически перекрыла этот эффект. В связи с этим реорганизация «Нафтогаза» является одной из первоочередных задач, которые должно решить украинское правительство.

Кроме того, НБУ также был вынужден пересмотреть прогноз динамики ВВП. По мнению его руководителя Валерии Гонтаревой, падение ВВП Украины в 2014 году составит 8,3%.

Напомним, что в начале сентября свои прогнозы по экономике Украины ухудшил и МВФ. По расчетам фонда, если боевые действия на Востоке Украины продлятся до конца 2014 года, то падение ВВП по итогам года составит 7,25%. Ранее МВФ ожидал падения до 6,5% в 2014 году. При этом дефицит платежного баланса в 2014 году вырастет до \$ 7,5 млрд., а в 2015-м — до \$ 11,5 млрд. Таким образом, Украина до конца 2015 года потребует не менее \$ 19 млрд. внешних заимствований, чтобы покрыть потребности в финансировании.

Существует высокая вероятность, что МВФ вскоре (до конца октября) вновь ухудшит свой прогноз и в третий раз пересмотрит условия кредитования Украины.

Реорганизация «Нафтогаза» является первоочередной задачей правительства

НБУ ввел индикативный курс валют

Действия НБУ по регулированию валютного рынка в последнее время подвергаются существенной критике. Одно из основных замечаний — отсутствие последовательных системных и прозрачных действий регулятора в вопросе валютного регулирования.

Руководство НБУ жалуется на прессинг и дискредитацию его действий различными заинтересованными сторонами: банками, против противоправных действий которых направлены мероприятия регулятора; неплатежеспособными банками; группами, не заинтересованными в реформировании банковского сектора; и об-

щественностью в целом, которая пока не готова воспринять гибкий валютный курс. НБУ и его руководителю сейчас действительно приходится работать в чрезвычайно тяжелых условиях, стараясь находить компромисс между краткосрочными и долгосрочными целями, финансовыми и политическими факторами, требованиями международных кредиторов и населения, а также учитывая отсутствие реформ в смежных секторах экономики.

Однако эти проблемы не оправдывают отдельные непоследовательные действия регулятора на валютном рынке. Ситуация с покупкой доллара остается сложной, несмотря на различные меры,

Действия НБУ в вопросе валютного регулирования непоследовательны

Ситуация с покупкой доллара остается сложной

проводимые НБУ. Большинство банков не продает наличную валюту, потому физическим и юридическим лицам очень трудно легально купить ее по официальному курсу. В Украине активно развивается черный валютный рынок с завышенным курсом валюты.

В такой ситуации НБУ пытается удержать контроль над курсом и хотя бы частично снять напряжение на валютном рынке, используя для этого различные инструменты.

Среди самых неоднозначных — использование жестких административных мер, направленных на борьбу с черным рынком и злоупотреблениями отдельных банков. Использование административных мер на валютном рынке претерпело немало критики, однако большинство экспертов признают, что они были вынужденными, и надеются, что со стабилизацией ситуации эти ограничения будут сняты. В частности, речь идет о введении ограничений на покупку наличной валюты.

Важный аспект — борьба с игроками рынка, которые занимаются отмыванием средств, являются неплатежеспособными и/или искусственно раскачивают валютный рынок.

Например, некоторые банки договариваются о продаже или покупке валюты на межбанке по одному курсу, а оформляют сделку в системе подтверждения — по другому. Также известны случаи, когда стороны заключают фиктивные сделки по обмену одной иностранной валюты на другую и наоборот. Кроме того, некоторые банки, продавая иностранную валюту, дополнительно требуют от банков-покупателей заплатить комиссию, что увеличивает затраты покупателя, вследствие чего реальный курс продажи иностранной валюты значительно повышается. С целью предупреждения подобных действий регулятор заявил, что в дальнейшем у нарушителей будет отзываться лицензии на валютные операции. Также НБУ был вынужден отлучить несколько банков от участия в валютных аукционах за манипулятивные действия.

В последнее время из банковской системы был выведен «Прайм Банк», который занимал-

ся отмыванием денег; до этого - «Грин Банк», «АктаБанк» и «Финростбанк». Вывод с рынка неплатежеспособных и непрозрачных банков — важное достижение НБУ, которое будет способствовать оздоровлению банковской системы.

Также активизировались действия НБУ по проведению валютных аукционов, направленных на удовлетворение значительного спроса на валюту. При этом НБУ планирует штрафовать банки за уклонение от продажи полученной на аукционах валюты в кассах.

Одна из наиболее радикальных новаций НБУ — введение и ежедневная публикация индикативного курса валют, — является временной мерой до стабилизации валютного рынка. Этот курс является ориентиром, который банки могут учитывать при осуществлении операций на межбанковском валютном рынке Украины.

Такое нововведение фактически означает возвращение к фиксированному курсу, но при этом не нарушает договоренности с МВФ о «гибкой гривне». Гарантией того, что участники рынка будут ориентироваться на этот курс, являются административные методы регулирования, к которым будет прибегать НБУ.

Также регулятор был вынужден ослабить требования по проведению некоторых валютных операций, которые были введены в конце августа 2014 года. В частности, было упрощен порядок осуществления внешнеэкономической деятельности производителями сельскохозяйственной продукции, операций с участием иностранных экспортно-кредитных агентств и операций по аккредитивам. Кроме того, предусмотрена возможность осуществления резидентами операций в иностранной валюте по оплате туристических, транспортных и коммуникационных услуг, эксплуатационных расходов для транспортных средств, которые выполняют рейсы за пределы Украины, перевода благотворительными организациями помощи для оплаты лечения физических лиц и других импортных операций.

Наиболее радикальная новация НБУ — введение индикативного курса валют

Банки придумали схемы завышения курса валют

Свет в конце российско-украинского газового туннеля

Дата следующего этапа трехсторонних газовых переговоров в формате Украина — ЕС — Россия так и не была установлена на прошлой неделе. Встреча отложена до 10 октября 2014 года. Одним из факторов переноса переговоров является нахождение украинской стороны относительно пересмотра транзитных газовых контрактов с «Газпромом».

Украина настаивает на пересмотре транзитных газовых контрактов с Россией

Украина инициирует пересмотр отношений с «Газпромом» в соответствии с обязательствами официального Киева по международным договорам, которые уже являются частью украинского законодательства. Во-первых, стороной транзитного контракта с «Газпромом» должен стать «Укртрансгаз» как оператор ГТС, а не НАК «Нафтогаз Украины» (Закон о реформировании ГТС вступил в силу с 10 сентября 2014). Во-вторых, «Газпром» не может оставаться виртуальным оператором между «Укртрансгазом» и операторами ГТС Словакии, Венгрии, Польши и Румынии (международные обязательства Украины как члена Энергетического сообщества предполагают, что одна компания не может быть одновременно производителем, продавцом и транзитером энергоресурса). В-третьих, Украина переводит тарифную политику в отношениях с российским газовым монополистом на европейские стандарты (использование спотовых цен на газ как механизма ценообразования). В-четвертых, технические, юридические и экономические условия транспортировки российского газа по территории Украины не должны быть дискриминационными для других участников рынка, т.е. «Газпром» потеряет «особый» статус в транспортировке голубого топлива через Украину (требование Третьего энергопакета о либерализации энергетического рынка). Кроме того, официальный Киев предложил европейским партнерам провести переговоры о переносе точки покупки газа на восточную границу Украины и подписание договоров о транспортировке напрямую с «Укртрансгазом».

Газовые инициативы украинского правительства выглядят реалистичными на фоне осложнения внешней и внутренней ситуации вокруг российского топливно-энергетического комплекса. Тенденция к падению цен на нефть на мировых рынках одновременно с введенными санкциями относительно российского энергетического комплекса подрывают денежно-кредитную и финансовую систему России, выступая катализатором обесценивания российской валюты. Замороженные масштабные проекты глубинного бурения в Западной Сибири и проекты по освоению арктических залежей способствуют технологическому отставанию РФ. При сохранении такой ситуации в течение года неизбежно произойдет падение общей нефтедобычи в России. Китай, как потенциальный крупный партнер, который способен заменить ЕС по объемам потребления российских энергопродуктов, занял выжидательную позицию и не спешит вносить аванс по предварительным договоренностям. Президент Беларуси из-за налоговых маневров России (снижение экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, а также увеличение налоговой нагрузки на добычу полезных ископаемых) заявил о перспективе потери 1 млрд. долл. и пригрозил выйти из Евразийского экономического союза, если Москва не компенсирует Минску убытки. Деятельность российских энергетических компаний за рубежом оказалась под пристальным наблюдением контролирующих органов, в частности, румынские правоохранительные органы остановили работу одного из НПЗ, принадлежащей «Лукойлу» по обвинению в уклонении от уплаты налогов.

Газовые инициативы украинского правительства выглядят реалистичными

Усиливает позиции украинского правительства в переговорном процессе с Россией ряд благоприятных факторов. Несмотря на юридическую дискуссию вокруг вопроса реверса газа в Украину со стороны восточноевропейских партнеров и давление Москвы на поставщиков, Кие-

ву за последний месяц удалось закачать в газовые хранилища около 1 млрд. куб. м. газа и стабилизировать систему реверса углеводородов. За январь-август 2014 года Украина сократила операции в энергетической сфере на 15% за счет введения мер энергоэффективности. С 1 октября начались поставки в Украину норвежского газа от компании Statoil в объеме 12-15 млн. куб. м. в сутки, что позволит Киеву зимой на 25% покрыть газовый дефицит.

Стоит принять во внимание, что «Газпром» технически не сможет выполнить газовые контракты перед Европой в зимний период без дополнительных закупок газа из украинских хранилищ. Таким образом, у Украины достаточно козырей в переговорах с Россией, и потому высока вероятность установления компромис-

Ряд благоприятных факторов в переговорах с Россией

ной цены, которая будет ниже 385 долларов. 3 октября премьер-министр Украины Арсений Яценюк заявил о готовности Украины подписать временное газовое соглашение, которое будет действовать до 31 марта 2015 года.

Даже в случае стабильного реверса от европейских партнеров и поставок норвежского газа Украина зимой будет испытывать дефицит газа в 2,5-3 млрд. куб. м. Возможны два сценария решения проблемы дефицита. Первый: остановить на время деятельность наиболее энергозатратных промышленных предприятий, что грозит социальным напряжением. Второй: договариваться с Россией. Эта тактическая уступка позволит достичь стратегической цели — либерализовать отечественный энергорынок и заложить основы газовой независимости.

Тактическая уступка России позволит достичь стратегическую цель

Политическая конкуренция

Изменения в общественном сознании после Евромайдана не принесли изменений в сознании ключевых политических игроков. Это особенно четко проявляется в методах ведения предвыборной кампании, которая практически не изменилась по сравнению с предыдущими выборами.

Кандидаты, особенно мажоритарщики, делают значительный акцент на визуальной кампании и размещению заказных материалов в местных СМИ. Журналисты сообщают о массовых попытках подкупа избирателей, когда кандидаты раздают подарки и финансируют установку детских площадок и ремонт небольших отрезков дорог.

Против рейтинговых кандидатов широко используется метод «клонов», когда по одному и тому же округу идут кандидаты с одинаковыми фамилиями, а то и именами. Конкуренты не гнушаются также уничтожением агитационных материалов влиятельных кандидатов. По ряду округов, где баллотируются нынешние депутаты

или одиозные бывшие чиновники, провластные партии выдвинули заведомо слабых кандидатов, чтобы не создавать излишней конкуренции.

Политические программы партий играют второстепенную роль в предвыборной борьбе. Хотя именно на них должен делаться наибольший акцент, который покажет конкурентные преимущества конкретной партии над другими. Одновременно эти программы должны быть реалистичными, чтобы после попадания в парламент политики могли выполнить по крайней мере часть своих обещаний и, таким образом, были подотчетными перед избирателем. А главное — они должны дать ответы на важные для страны вопросы: каким образом будут проводиться реформы, как решить конфликт на Донбассе, как восстановить территориальную целостность Украины после российской агрессии, где искать ресурсы для выхода из экономического кризиса.

Идентичность программ Петра Порошенко на президентских и парламентских выборах



Партия «Блок Петра Порошенко» решила не изобретать велосипед и подала в ЦИК программу, которая практически идентична программе Петра Порошенко на президентских выборах. Хотя на этот раз слоган кампании называется

«Время объединяться», в программе партии написано, что значит «жить по-новому». Учитывая жесткую привязку партии к рейтингу Президента и его имени, в сходстве обеих программ ничего плохого нет.

Однако президентская программа Петра Порошенко писалась еще в марте 2014 года, когда на Донбассе еще не начался военный конфликт с привлечением регулярной русской армии. В результате предвыборная программа «Блока Петра Порошенко» не содержит ни единого упоминания о Донбассе и о президентских инициативах по урегулированию конфликта в этом регионе. Замалчивание проблемы только усложняет ее решение.

На устарелость программы указывает и отсутствие объяснений по «Стратегии 2020», которую Президент недавно презентовал обществу как свое видение необходимых изменений в стране. Отсутствие связи между программой «Блока Петра Порошенко» и ключевыми инициативами Президента относительно Донбасса и реформ в стране вызывает определенный когнитивный диссонанс.

Партия вновь выступает за реформирование избирательного законодательства и внедрения открытых избирательных списков. У Петра Порошенко была возможность протолкнуть эти изменения еще в июле 2014 года, однако верх взяла политическая целесообразность, поскольку смешанная система позволит Президенту сформировать собственное большинство и лучше кон-

Программа «Блока Петра Порошенко» не содержит ни единого упоминания о Донбассе

тролировать действия отдельных фракций.

«Блок Петра Порошенко» также настаивает на проведении досрочных местных выборов и децентрализации, в результате которой исполнительная власть на местах перейдет исполкомам областных советов.

Особое внимание уделяется защите украинского Крыма и крымских татар, но программа не содержит конкретики, каким образом возможна реализация этих заявлений. По сравнению с обещаниями Петра Порошенко на президентских выборах, эта программа стала еще более абстрактной и не содержит конкретных инициатив, отсутствие воплощения которых можно было бы использовать в будущем для критики пропрезидентской силы.

Увеличение «размытости» программы президентской партии

Партия выступает за реформу правоохранительной системы (судов, милиции, СБУ и прокуратуры), преобразования Антимонопольного комитета в ключевой экономической регулятор и сохранение системы упрощенного налогообложения для малого и среднего бизнеса. Также приоритетными задачами являются антикоррупционная люстрация судебных, правоохранительных, налоговых и таможенных органов, публичный контроль за деятельностью судей и формирование профессионального корпуса государственных служащих.

Радикальная партия: на выборах много популизма не бывает

Программа Радикальной партии Олега Ляшка полна популизма, который похож на лозунги большевиков периода 1917-1921 годов. Только слово «буржуй» было заменено на слово «олигарх». В программе нашли место и защита деревни, и национализация имущества взяточников и олигархов, и создание партизанских отрядов для борьбы с Россией. Целью Радикальной партии является созда-

Общество общего благосостояния как основная цель политической партии — доказательство её популизма.

ние «общества равных возможностей и общего благосостояния».

С коррупцией будет бороться общественный антикоррупционный корпус, который будет реагировать на жалобы граждан. Личный состав правоохранительных органов будет полностью изменен. Как и Президент, Радикальная партия обещает ввести открытые избирательные списки и провести децентрализацию. Общины получают право проводить референдумы по важным вопросам.

В экономической сфере Олег Ляшко предлагает выдавать кредиты на развитие производства

под 5% на 10 лет. Налоги на заработную плату уменьшатся, а на сырьевую продукцию олигархов — возрастут. Предлагается ввести кризисный налог для олигархов, в одностороннем порядке аннулировать все долги перед Россией и требовать списания 75% внешних международных кредитов.

Государство увеличит расходы на медицину в 10 раз, а многодетными считать семьи даже с двумя детьми.

Вершиной популизма можно считать обещание вернуть ядерный статус Украины.

«Батькивщина» предлагает вести переговоры с Россией с позиции силы

В противовес «Блока Петра Порошенко», где не упоминает ни слова о Донбассе, предвыборная программа «Батькивщины» много внимания уделяет этому вопросу. Юлия Тимошенко является одной из наиболее последовательных критиков Президента, хотя пока и отказывается от статуса будущей оппозиции. Конфликт на Донбассе и президентские инициативы по его урегулированию относятся к самым любимым темам лидера «Батькивщины», поскольку позволяет критиковать действия власти, не переходя на персоналии.

Юлия Тимошенко — одна из наиболее последовательных критиков Президента

Одновременно рецепт урегулирования конфликта, который предлагает «Батькивщина» — чрезвычайно популистский. Он предусматривает «жневский» формат переговоров с Россией, создание ставки Верховного главнокомандующего, собственные санкции против России и возвращения Крыма через обращение в международные суды. Все эти шаги обобщаются одним утверждением — Украина должна проводить переговоры с позиции силы. При этом Юлия Тимошенко забывает рассказать избирателю, какие потери уже понесли силы АТО, и какие мощные ресурсы уже задействовала Россия в этом конфликте и еще может задействовать.

Еще одним доказательством популизма «Батькивщины» является то, что она предлагает провести всеукраинский референдум относительно вступления в НАТО 26 октября

2014. Членство Украины в Альянсе невозможно в связи с боевыми действиями на территории страны, ее несоответствием стандартам НАТО и неготовностью самой организации пойти на такой шаг, поскольку это приведет к углублению противостояния России и Запада. Таким образом, упоминание членства в НАТО является сознательной манипуляцией со стороны «Батькивщины».

Членство Украины в НАТО — сознательная манипуляция

Во внутренней политике партия Юлии Тимошенко обещает создать независимую Государственную люстрационную комиссию и Антикоррупционное бюро, провести антикоррупционную люстрацию законодательства в сфере деятельности правоохранительных органов и открыть сеть «универсамов административных услуг».

Другие обещания предусматривают реформу пенитенциарной системы, создание судов присяжных и квалификационно-дисциплинарных комиссий с участием общественности, которые будут контролировать деятельность судей. «Батькивщина» обещает отменить неприкосновенность президента, депутатов и судей, ввести электронное правительство и провести децентрализацию.

В экономической сфере количество налогов уменьшится до шести, социальный взнос снизится до 15% и будет введен институт бизнесомбудсмена.

Программа проправительственного «Народного фронта» — одна из самых реалистичных

Программа «Народного фронта» как партии нынешнего правительства четко определяет план действия этой политической силы. Главной задачей является восстановление территориальной целостности Украины. Для этого предлагается закрепить стратегический курс на евроинтеграцию, принять новую военную доктрину, где Россия будет определена агрессором, обустроить государственную границу и модернизировать вооружение армии.

Главная задача «Народного фронта» — восстановление территориальной целостности Украины

В вопросе реформ соглашение об Ассоциации с ЕС должно стать ключевым документом. Как и требуют международные доноры, приоритетной задачей для правительства является

антикоррупционные меры: создание независимого Антикоррупционного бюро, привлечение общественности к антикоррупционному мониторингу, обязательное декларирование чиновниками доходов и расходов, раскрытие структуры собственности предприятий.

В экономике особое внимание уделяется развитию АПК, налоговой реформе и демонополизации. Видение изменений в энергетическом секторе соответствует рекомендациям экспертов: присоединение к III Энергопакету, долгосрочная программа повышения энергоэффективности и перенос точки приема российского газа Евросоюзом на российско-украинскую границу.

В восстановлении разрушенных регионов активную роль должны сыграть международные донорские организации.

Главный акцент «Гражданской позиции» — безопасность

Ключевым словом предвыборной программы «Гражданской позиции» является «безопасность» во всех ее проявлениях: защита прав и свобод гражданина, территориальная целостность государства, энергетическая независимость Украины, экологическая безопасность. Акцент на безопасности выглядит чрезвычайно органично, учитывая нынешнюю ситуацию в Украине и тот факт, что Анатолий Гриценко долгое время был министром обороны.

По вопросу усиления обороноспособности Украины «Гражданская позиция» предлагает построить трехуровневую систему обороны: профессиональная контрактная армия, военный резерв постоянной готовности, комплексная система территориальной обороны, и установить

«Гражданская позиция» предлагает построить трехуровневую систему обороны

двусторонние союзнические отношения с США и Великобританией.

Достижение энергетической независимости возможно к 2020 году путем уменьшения доли природного газа в энергетическом балансе, наращивания собственного производства и проведения радикального энергосбережения.

Анатолий Гриценко обещает принять закон о прозрачности финансирования политических партий, а также ввести уголовную ответственность за «незаконное обогащение». Каждый год государство будет гарантировать бесплатный пакет медицинской помощи, хотя развитие страховой медицины также будет стимулироваться.

Во всех остальных направлениях набор лозунгов «Гражданской позиции» достаточно «стандартный»: независимость судебной системы, дерегуляция, «единое окно» административных услуг, электронное управление, децентрализация.

Экономические акценты программы «Сильной Украины»

Объединив в себе представителей крупного бизнеса, у большинства из которых предприятия находятся на Востоке Украины, «Сильная Украина» решила сосредоточиться на вопросах экономики и мирного урегулирования на Донбассе.

Рецепт последнего заключается в многосторонних мирных переговорах с участием ООН, наделении регионов широкими полномочиями, пересмотру военной доктрины и проведении военной реформы с профессиональной армией на контрактной основе.

Кроме того, партия предлагает обеспечить государственными заказами отечественные предприятия, создать экспортное агентство и компенсировать ставки по кредитам экспор-

«Сильная Украина» сосредоточилась на вопросах экономики и мирного урегулирования на Донбассе

теров, а также ограничить экспорт сырья. Настаивая на закрытии внутренних рынков на полгода, Сергей Тигипко предлагает убедить международных партнеров открыть свои рынки для украинских товаров.

Экономические реформы включают снижение количества налогов и упрощение их администрирования, уменьшение количества разрешений и лицензий, пятилетний мораторий на проверки малого и среднего бизнеса, снижение единого социального взноса до 20% и запуск целевых государственных программ кредитования малого и среднего бизнеса.

По мнению «Сильной Украины», подобные кредиты, а также государственные заказы для украинских предприятий и создание профессиональной армии позволят также решить проблему роста безработицы в стране.

Целью публикации является предоставление объективной информации о текущих политических событиях в Украине и углубленного анализа основных тенденций внутривнутриполитической жизни в государстве. Подобный анализ поможет расставить приоритеты проведения реформ в различных сферах государственной политики и оценить качество государственных решений с точки зрения их влияния и последовательности. Отдельное внимание уделяется оценке политической конкуренции в Украине и способности ключевых политических игроков реагировать на вызовы времени.

@2014 Международный центр перспективных исследований (МЦПИ)

В случае цитирования обязательна ссылка на МЦПИ

Автор идеи: Вера Нанивская

Ответственный за проект: Ярослав Ковальчук

Ответственные за разделы:

«Государственные решения» — Ярослав Ковальчук

«Экономическая ситуация» — Василий Поворозник

«Политическая конкуренция» — Ярослав Ковальчук

Коллектив экспертов МЦПИ:

Вера Нанивская, Ярослав Ковальчук, Василий Поворозник, Ангела Бочи, Анатолий Октисюк, Елена Захарова, Владимир Притула, Василий Филипчук

Этот материал подготовлен при поддержке Международного фонда «Возрождение». Мнения и взгляды, высказанные в материалах издания, могут не совпадать с позицией Международного фонда «Возрождение».