



МЦПИ

Международный
Центр
Перспективных
Исследований

01001, Украина, г. Киев, ул. Бориса Гринченка, 4, офис 3.
Тел. (044) 279-88-23 | office@icps.kiev.ua | www.icps.com.ua

Inside Ukraine

**25 сентября 2014 года
№30**



Содержание

Государственные решения	1
Шаткое перемирие на Донбассе	1
Реформа МВД в Фейсбуке	3
Экономическая ситуация	5
Экономика Украины продолжает падать	5
НБУ меняет правила на валютном рынке	7
Российская Федерация углубляет торговую войну с Украиной	7
Курс России на уничтожение украинской энергетики	8
Политическая конкуренция	10
Избирательный джек-пот Олега Ляшко	10
Сергей Тигипко объединяет крупный бизнес	11

Государственные решения

Несмотря на подписание минского протокола по мирному урегулированию конфликта на Донбассе, пророссийские сепаратисты не соблюдают условия перемирия и продолжают атаковать позиции сил АТО, хотя и менее интенсивно. Кроме того, ими ведется активная деятельность по предоставлению так называемым республикам институциональных признаков самостоятельности. Таким образом, перемирие на Донбассе чрезвычайно шаткое. При поступлении соответствующего распоряжения боевикам со стороны России активное противостояние может быстро восстановиться.

Петр Порошенко, чтоб протолкнуть идею своего мирного плана, поставил на кон собственный рейтинг. Минский Меморандум содержат положения, которые будут игнорироваться обеими сторонами конфликта. Таким образом, этот документ не может рассматриваться как меха-

низм долгосрочного решения конфликта, а лишь как способ его временного замораживания. Отсутствие со стороны Президента публичных объяснений о необходимости подписать минский протокол и принять соответствующие законопроекты стали основным информационным провалом президентской администрации.

Некоторые члены правительства используют заявления о проведении реформ, чтобы улучшить предвыборную позицию своих политических сил. В частности, Арсен Аваков представил разработанный совместно с общественными экспертами концепт реформирования МВД. Хотя в документе и содержится ряд позитивных изменений, все же он не предусматривает радикального обновления состава министерства. Тот факт, что после выборов состав правительства изменится, заставляет сомневаться в заявленном реформировании в ближайшее время.

Шаткое перемирие на Донбассе



Проблемой минского протокола и президентских инициатив по Донбассу является не только размытость формулировок, но и полное отсутствие каких бы то ни было объяснений Президента, почему подобные решения фронтовых ситуаций необходимы. Учитывая то, что президентская коммуникация с общественностью на внешнеполитическом уровне

очень эффективна, можно утверждать, что на внутривнутриполитической арене информационная политика Президента потерпела фиаско. Организовав 20 сентября 2014 года интервью с ведущими журналиста-

Публичная коммуникация Президента в отношении мирных инициатив потерпела фиаско

ми и объявив о проведении полномасштабной пресс-конференции 25 сентября, Петр Порошенко пытается исправить ситуацию. Безусловно, положительной реакцией на критику экспертов является то, что Президент налаживает эффективное общение с гражданами, новсе же законопроекты 16 сентября и минский протокол так и останутся информационными провалами президентской администрации.

19 сентября 2014 представители ОБСЕ, Украины, России и пророссийских боевиков на Донбассе подписали Меморандум о выполнении положений минского протокола. Хотя, в отличие от последнего, в Меморандуме содержится куда больше конкретики, он ставит ряд новых вопросов к украинской власти.

Прежде всего, подконтрольную боевикам зону документ определяет по состоянию на 19 сентября – день подписания Меморандума, а не на 5 сентября – день подписания минского протокола. За эти две недели сепаратисты значительно расширили подконтрольные себе территории. Так, например, отступление сил АТО из района Лутугино в Луганской области сместило линию фронта севернее на 50 км, и десятки мелких населенных пунктов перешли под контроль сепаратистов. Основной причиной отступления украинских войск был риск попасть в окружение пророссийскими силами. И тот факт, что руководство АТО никак не прокомментировало изменения на карте и не объяснило населению необходимость этого шага, вызывает серьезную критику.

Подобных проблем можно было избежать, если бы в минском протоколе и президентских законопроектах по Донбассу содержался четкий перечень контролируемых сепаратистами населенных пунктов. Но эта красная линия не была проведена, а потому граница остается открытой для спекуляций.

Нет четких границ зоны, контролируемой сепаратистами

Аналогично, уже после подписания Меморандума 19 сентября, силы АТО, сославшись на необходимость выровнять линию фронта, оставили Ждановку, Розовку и Юнокоммунаровск. Следуя такой логике, украинским войскам, вероятно, придется оставить и контролируемое украинскими силами Дебальцево — важный транспортный узел на границе Донецкой и Лу-

ганской областей. На протяжении всего периода так называемого перемирия сепаратисты продолжают усиленно обстреливать силы АТО в этом городе, а окно возможностей для отступления уменьшается. Единственным моментом, позволяющим надеяться, что Дебальцево останется под контролем официального Киева, является то, что на карте ОБСЕ, идущей в приложении к Меморандуму, город находится на не контролируемой сепаратистами территории.

Впрочем, выполнение Меморандума маловероятно. Документ предусматривает отвод обеими сторонами артиллерии и тяжелой техники на 15 км от линии соприкосновения по состоянию на 19 сентября. Таким образом, должна образоваться 30-километровая буферная зона безопасности. Это означает, что сепаратисты будут вынуждены вывести все тяжелое вооружение из Донецка, Горловки и Луганска, а украинская артиллерия покинет Мариуполь. Сомнительно, что хотя бы одна из сторон выполнит это условие полностью.

Полное выполнение минского Меморандума маловероятно

Украинская артиллерия отойдет от Мариуполя только после отведения русскими своего тяжелого вооружения с юга Донецкой области, поскольку группировки их войск в районе Новоазовска создают прямую угрозу украинскому Мариуполю. Очистка юга Донбасса от тяжелого вооружения и вывод всех иностранных вооруженных формирований — также отражены в пунктах подписанного в Минске документа.

Меморандум также вводит запрет на использование боевой авиации, в том числе беспилотников, любой из сторон, кроме ОБСЕ, а также запрет на минирование полей. Следить за выполнением Меморандума будут разлненные на пять секторов наблюдатели ОБСЕ, их общее количество увеличится до 350 человек.

СНБО умалчивает об этом, но границей контролируемой сепаратистами территории были выбраны именно водные рубежи. В Луганской области значительная часть воображаемой границы проходит по реке Северский Донец, а в Донецкой — по реке Кальмиус. С одной стороны, это облегчает контроль над разделительной линией между контролируемыми Киевом и сепаратистами территориями, поскольку не

требует создания большого количества дополнительных инженерных сооружений. С другой стороны, это порождает аналогии с событиями далекой и не очень истории, когда в результате войн страны делились по рекам.

Тем не менее, преждевременно надеяться на то, что мир будет долгим. Пророссийские сепаратисты продолжают получать поддержку вооружением и людьми из России. Кроме того, атаки на позиции сил АТО за время перемирия так и не прекращались. Сепаратисты развивают свои так называемые республики институ-

туционально. Сообщалось о массовой выдаче российских паспортов, намерения иметь собственную валюту и провести 2 ноября 2014 года выборы «главы республики» и «парламента». Заметим, что в законе об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, являющийся частью мирного плана Петра Порошенко, речь идет лишь о проведении местных выборов 7 декабря 2014 года.

Сепаратисты развивают свои «республики» институционально

Реформа МВД в Фейсбуке

18 сентября в соцсетях министр внутренних дел Арсен Аваков представил «концепт реформы МВД», разработанный совместно с экспертным общественным советом, возглавляемым Евгением Захаровым. Эта реформа — одна из самых неотложных в Украине, поскольку позволит восстановить доверие населения к органам государственной власти. Очень важно также то, что, в условиях постоянных попыток России дестабилизировать внутреннюю ситуацию в Украине, реформа повысит у граждан чувство безопасности. А в сравнении с другими реформами, на ее реализацию требуется меньше времени. Поскольку глава МВД идет на выборы в списке «Народного фронта» Арсения Яценюка, его желание ускорить презентацию концепции связывают с началом предвыборной кампании. Даже если нынешний Кабмин утвердит этот текст, Авакову не удастся приступить к реализации концепции реформы, поэтому она просто будет передана по наследству следующему составу правительства.

Обнародование концепции реформы МВД как пиар-ход накануне выборов

Хотя, со слов разработчиков концепции, функции министерства были сокращены, кроме правоохранительной деятельности, МВД также будет отвечать за защиту конституционного строя, территориальную оборону, миграционную службу, охрану государственной границы и пожарно-спасательные мероприятия. Таким образом, в структуру МВД будет входить полиция, Национальная гвардия, Государствен-

ная миграционная служба, Государственная пограничная служба и Государственная служба по чрезвычайным ситуациям. Это напоминает структуру МВД в Польше. В то же время авторы грузинской реформы правоохранительных органов, считающейся одной из самых успешных на постсоветском пространстве, позаботились об отделении от МВД пожарных и миграционной службы.

Представленная Арсеном Аваковым реформа предусматривает передачу нескольких структурных подразделений в другие ведомства. В частности, в СБУ перейдет управление по борьбе с организованной преступностью, а в Государственную фискальную службу — департамент по борьбе с экономическими преступлениями. Кроме того, будут ликвидированы подразделения милиции по делам детей, а также ветеринарной и транспортной милиции. Хотя одним из принципов реформы заявлена демилитаризация МВД, все же в составе министерства остаются мощные военизированные формирования — Национальная гвардия и пограничная служба, с входящими в нее пограничными войсками.

Чрезвычайно позитивной идеей является разделение политических и административных должностей на уровне министерства. Министр выполняет политическую функцию, руководители же структурных подразделений являются профессиональными служащими в соответствующих сфе-

Идея разделения политических и административных должностей — положительная

рах. Сейчас при смене министра происходит смена всей вертикали управления вплоть до районных подразделений, что значительно влияет на эффективность работы системы.

Количество сотрудников министерства будет сокращено на 20% — с нынешних 376 на 100 тысяч населения до 300 на 100 тысяч. Аналогичное сокращение в рамках реформы полиции произошло в свое время в России, но качественных изменений в работе правоохранительных органов такой шаг не принес. Важно изменить сами принципы функционирования правоохранителей и предусмотреть систему предотвращения возможных злоупотреблений полномочиями, а не манипулировать количеством служащих.

Понимая, что существующая система правоохранительных органов будет сопротивляться вводимым изменениям, авторы стратегии утверждают, что планируемое сокращение будет проходить в несколько этапов и в течение нескольких лет. При этом уволенные работники смогут получить новую профессию. В то же время, если проводить переаттестацию на основе закона о люстрации, увольнению подлежат тысячи правоохранителей.

Разработчики стратегии волновались о сопротивлении системы

Согласно концепции, ГАИ и патрульная служба будут объединены в дорожную полицию, при этом новосозданная служба не будет заниматься чрезвычайно коррумпированной на сегодняшний день сферой деятельности — выдачей водительских удостоверений и регистрацией транспортных средств. Чтобы уменьшить коррупцию, авторы стратегии предлагают также увеличить использование технических средств контроля над ситуацией на дорогах и внедрить электронный документооборот.

На местном уровне будет создана муниципальная полиция, имеющая двойное подчинение: МВД и органам местного самоуправления. Муниципальная полиция будет заниматься исключительно вопросами общественного порядка и контроля над благоустройством городов. Однако, возникает вопрос, позволит ли

этому подразделению его двойное подчинение эффективно выполнять свои функции?

Многочисленные спецподразделения вроде «Беркута» и «Грифона» будут ликвидированы, вместо этого по образцу американского SWAT создается единое спецподразделение быстрого реагирования численностью до 1500 человек.

Обязательная маркировка одежды сотрудников МВД облегчит их идентификацию. В случаях нарушения правоохранителями украинского законодательства, к проведению служебных расследований будет привлекаться общественность.

Подбор и обучение кадров будут осуществляться на конкурсной основе, после прохождения теста на «детекторе лжи». Согласно закону о люстрации, все действующие сотрудники МВД подлежат переаттестации. Однако, реализовывать закон, который пока еще не подписан Президентом, а проголосован в Парламенте был для повышения шансов отдельных политических сил на выборах, проблематично — ввиду сложности и нереалистичности предусмотренной законом процедуры.

По оценкам авторов стратегии, реформирование МВД может длиться около восьми лет. Однако, чтобы реформа МВД принесла положительные результаты, необходимо коренным образом изменить принципы функционирования правоохранительных органов. Изменить название, переподчинить различные подразделения другим ведомствам и на 20% сократить личный состав — это нельзя назвать качественными изменениями в деятельности МВД. Залогом этих изменений может стать только радикальное обновление всего состава МВД, когда в ведомстве останутся работать не связанные с коррупцией и нарушением прав человека правоохранители с должным уровнем профессионализма. При этом в ведомстве должна быть создана система противодействия коррупции и действенный механизм профилактики злоупотреблений со стороны правоохранителей.

Залогом успешной реформы является радикальное обновление всего состава МВД

Экономическая ситуация

По результатам августа в Украине сохранилась тенденция стремительного падения промышленного производства. Основная причина этого — военные действия на Донбассе, повлекшие за собой значительное разрушение инфраструктуры, производственных мощностей региона, и приведшие к разбалансировке производственной цепи. Это, в свою очередь, негативно повлияло на работу находящихся в других областях Украины предприятий смежных секторов экономики.

В ответ на масштабную критику, вызванную очередным падением курса гривны, НБУ ввел ряд изменений на валютном рынке. Часть из них направлена на активизацию внешнеэкономической деятельности, остальные — на урегулирование ситуации на наличном валютном рынке.

В связи с выполнением Украиной Соглашения об Ассоциации, РФ планирует ввести импортные пошлины на украинские товары. Введение пошлин коснется более 170 товарных позиций и может повлечь за собой потери Украины в размере 1,5 млрд. долл. США.

Кроме ведения торговой войны, Россия поставила целью уничтожить энергетический сектор Украины, и реализовывать эту задачу будет, разрушая электрические станции и угольные шахты Донбасса. Угольная энергетика составляет значительный процент энергетического сектора, а потому ее исключение из баланса значительно снизит возможность Украины противостоять энергетическому давлению России.

Экономика Украины продолжает падать



Промышленное производство в Украине в августе текущего года по сравнению с соответствующим месяцем 2013 года снизилось на 21,4%. В предыдущем месяце этот показатель составил 12,1%. В целом, за январь-август текущего года по отношению к аналогичному периоду 2013 снижение составило 7,8%.

В добывающей промышленности спад составил 27,4%. При этом наибольшее падение наблюдалось в секторе добычи угля — на 60,4% г/г, что обусловлено приостановкой работы большей части шахт

Наибольшее падение производства — в угольной отрасли

Донбасса. Ускорились темпы падения и в перерабатывающей промышленности — до 19,2% в августе по сравнению с 12,7% в июле. Наибольшее ухудшение отмечено в производстве кокса (ускорение падения до 50,2% г / г в августе), машиностроении (-31%), металлургии (до 30% г / г) и химической промышленности (19,6%).

Главной причиной обвала промышленного производства стали военные действия на Донбассе, вследствие которых в августе 2014, по предварительным данным в сравнении с предыдущим годом, оно сократилось почти на 60%. В Луганской области — на 85%. Поскольку промышленность этих областей интегрирована в предприятия других областей Украины, в первую очередь в ГКМ и машиностроение, разрушение инфраструктуры и промышленных мощностей на Донбассе негативно влияет на уровень производства в других регионах. В частности, достаточно сильно влияние логистического фактора: фактическое уничтожение транспортной инфраструктуры в зоне АТО негативно повлияло на поставки сырья в другие регионы и, соответственно, на уровень производства там. Речь идет о Днепропетровской, Запорожской и Харьковской областях, в которых находятся перерабатывающие, металлургические и машиностроительные предприятия.

Также существенное падение производства было зафиксировано во многих других регионах, в том числе и в Киеве. На протяжении первых восьми месяцев текущего года промышленность в столице упала на 14% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Тем не менее, в ряде областей промышленное производство за этот же период показало прирост. Например, в Тернопольской области в августе этого года по отношению к августу 2013 года рост составил почти 50%, а кумулятивный показатель за январь-август 2014 к аналогичному периоду прошлого года вырос на 12,3%.

В некоторых областях производство показало прирост

Также по сравнению с августом прошлого года улучшились показатели промышленного производства в Винницкой, Житомирской, Закарпатской, Киевской, Николаевской, Одесской и Херсонской областях.

Более оптимистично выглядит сельскохозяйственный сектор. Благодаря высокому урожаю ранних зерновых, индекс объема производства продукции растениеводства увеличился на 8,5% г / г за январь–август. Урожайность ранних зерновых и зернобобовых ощутимо превысила прошлогодние показатели. Однако, урожай поздних зерновых будет существенно ниже прошлогоднего, что, в целом, отразится на объеме производства продукции растениеводства в конце года.

Для производств, экспортоориентированных и конкурирующих на внутреннем рынке с иностранными аналогами, положительным фактором стала резкая девальвация гривны. Однако влияние негативных факторов в этом году окажется сильнее, и воспользоваться преимуществами девальвации смогут не все компании.

Падение промышленного производства будет актуальной тенденцией до конца года. Кроме традиционных факторов, негативно влияющих на динамику экономики в последние годы: отсутствие системных реформ и низкий уровень инвестиционной привлекательности большинства секторов экономики — добавился мощный фактор Донбасса. Даже если активных военных действий в зоне АТО не будет, произойдет замораживание конфликта. Без возобновления контроля центральной власти над регионом невозможно восстановить разрушенную инфраструктуру и быстро восстановить работу предприятий и подвергшихся разрушению производственных мощностей. Ухудшение ситуации в промышленности, в свою очередь, негативно повлияет на связанные виды экономической деятельности: транспорт, строительство и торговлю.

Фактор Донбасса продолжит влиять на промышленное производство

НБУ меняет правила на валютном рынке

Национальный банк предпринял очередную попытку стабилизировать ситуацию на валютном рынке, приняв постановление №591 «О внесении изменений в некоторые нормативно-правовые акты Национального банка Украины».

Постановление предусматривает уменьшение размера обязательной продажи поступлений в иностранной валюте со 100% до 75%. Либерализация этой нормы направлена, прежде всего, на создание условий для активизации внешнеэкономической деятельности и обеспечения субъектов хозяйствования валютными активами для покрытия их текущих обязательств в иностранной валюте.

Ожидается, что данная норма облегчит работу экспортеров и несколько уменьшит негативное влияние валютных рисков на их работу.

Постановление также отменяет обязательную конвертацию в гривню переводов в иностранной валюте из-за рубежа в пользу физических лиц без открытия счета. Ожидается, что такие меры будут способствовать увеличению поступлений иностранной валюты в Украину по текущим неторговым операциям. Речь идет о средствах, перечисляемых в Украину, работающими в Европе и США украинцами. С введением требования конвертировать валютные переводы в гривню доля официальных перечислений из-за границы сократилась.

Уменьшен размер обязательной продажи поступлений в иностранной валюте со 100% до 75%

Постановление предусматривает уменьшение максимальной суммы продажи наличной иностранной валюты одному лицу в один операционный (рабочий) день до суммы, не превышающей в эквиваленте 3000 гривен. Указанное ограничение не распространяется на случаи покупки физическими лицами-резидентами наличной иностранной валюты с целью погашения обязательств в иностранной валюте по кредитным договорам, заключенным с уполномоченными банками.

Учитывая тот факт, что банки легально валюту почти не продают, следовательно физические лица купить ее практически не могут, подобные меры в краткосрочном периоде существенно на официальный валютный рынок не повлияют. Более того, в долгосрочном периоде будут способствовать еще большей тенизации валютного рынка.

Меры Нацбанка способствуют тенизации валютного рынка

Постановление также вводит дополнительные антикризисные меры в сфере осуществления некоторых валютных операций (импорт без ввоза товара на территорию Украины, перечисления резидентами за пределы Украины средств в иностранной валюте с целью выкупа у нерезидентов корпоративных прав, осуществление операций на основании индивидуальных лицензий Национального банка Украины).

Все эти меры имеют исключительно временный характер и будут отменены сразу после минимизации соответствующих негативных факторов на валютном рынке.

Российская Федерация углубляет торговую войну с Украиной

Россия планирует автоматически ввести пошлины на украинские товары, если имплементация экономической части Соглашения об ассоциации начнется ранее 2016 года. Соглас-

Соглашение об ассоциации с ЕС как раздражитель для России

но принятого правительством РФ постановления, Россия увеличит размер пошлин на товары из Украины в течение 10 дней после начала процесса имплементации Соглашения об ассоциации с ЕС.

Введение пошлин коснется 174 товарных позиций, например: на мясо и мясопродукты

вводится пошлина в размере 0-80%, на овощи и фрукты — 0-15%, на молоко и молочные продукты — 5-22,5%, на злаки и хлебобулочные изделия — 0-22%, на масло и жиры — 5-18,3%, на алкоголь и табак — 5-27,5%, или 1 евро за литр, на товары химической промышленности — 0-18%, на стройматериалы и мебель — 0-18,6%, на металлы и изделия из них — 0-19%, на продукцию машиностроительной промышленности — 0-25%. Введение импортных пошлин российским правительством приведет к значительному сокращению экспорта украинской продукции в Россию в связи с повышением цен и, соответственно, уменьшением конкурентоспособности.

Напомним, по результатам 2013 года поступления в украинский бюджет от экспорта в Российскую Федерацию мясопродуктов составили 159 млн. долл. США, молочной продукции — 381 млн. долл. США, продуктов переработки овощей — 175 млн. долл. США, какао и продуктов из него — 336 млн. долл. США, алкогольной и безалкогольной продукции — 230 млн. долл. США, соли, серы и других — 473 млн. долл. США, продуктов неорганической химии — 909 млн. долл. США, пластмассы и полимерных изделий — 391 млн. долл. США, средств наземного транспорта, кроме железнодорожного — 191 млн. долл. США. Приведенные цифры позволяют оценить потенциальные потери отраслей промышленности в случае введения импортных пошлин. Прогнози-

руется, что объем экспорта товарных позиций, для которых будут введены импортные пошлины, может упасть на 50%. В этом случае потери для Украины составят около 1,5 млрд. долл. США.

Вместе с тем, Арсений Яценюк заявил, что в случае введения ограничительных мер в отношении украинских товаров, Украина безотлагательно введет зеркальные меры по отношению к России. Однако, вряд ли эти действия будут иметь значительное негативное влияние на экономику РФ, поскольку доля Украины в российском импорте составляет около 5%.

Украина может ввести «зеркальные» санкции против России

Торговая война России с Украиной ведется в течение длительного времени. Украина не единожды становилась субъектом запретов. Так, в начале апреля 2014 года Россия запретила импорт украинских конфет, шоколада и твердых сыров, а также заблокировала транзит украинского сахара в Среднюю Азию.

Такая агрессивная политика РФ по отношению к украинскому экспорту должна дополнительно простимулировать украинский бизнес переориентироваться на другие рынки сбыта, в первую очередь, европейские, а украинскую власть — создавать благоприятный климат для импортозамещения российских товаров.

Курс России на уничтожение украинской энергетики

Российская Федерация поставляет сепаратистам тяжелое вооружение, спецтехнику, высокоточное оружие и военных специалистов, при этом прекрасно понимает, что указанный арсенал может активно использоваться на территории двух областей, превращая их территорию в руины. По данным украинского правительства, за время проведения боевых действий половина из 115 угольных шахт Востока Украины остановили добычу угля, еще треть шахт намеренно затапливаются терро-

Финансируемые Россией сепаратисты, целенаправленно уничтожают угольные шахты

ристами. В результате, около 70% шахт в Донецкой области не работают. В профильном министерстве отмечают, что на украинских ТЭС ощущается острый дефицит угля марки «А» (антрацит). Как отмечают в Минэнерго, по оптимистическому сценарию развития событий угля хватит на 50 дней, а по пессимистическому — на 11. В Луганской области разрушены электростанции и линии электропередач. Регулярно обстреливается ТЭС в городе Счастье, производящая электроэнергию для 70% населенных пунктов Луганщины, то есть, фактически, обеспечивающая жизнедеятельность области.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Россия не заинтересована в материальных активах и инфраструктуре Луганской и Донецкой областей. И это при том, что в соответствии с концепцией «Русского мира», в перспективе они должны стать частью Федерации. Очевидно, сегодняшняя стратегическая цель Кремля — превратить Донецк и Луганск в энергетическую руину и зону гуманитарной катастрофы. То есть, создать проблему, решить которую без прямого участия РФ будет невозможно.

В дальнейшем Донецк и Луганск должен стать не только локальной «горячей точкой», но и непосильным экономическим бременем для Украины. Сохранение такой ситуации в течение года может стать катализатором финансово-экономического и энергетического банкротства нашего государства. В этом смысле становится понятно, почему Россия так «настойчиво» пыталась перенести сроки введения зоны свободной торговли Украина — ЕС на конец 2015 года. Ведь, по планам Москвы, Украина за это время превратится

в руину и будет не в состоянии интегрироваться в европейское пространство. Более того, по расчетам Кремля, за это время украинское государство уже не будет представлять интерес для ЕС.

Ключевая роль в этом замысле отведена энергетическому фактору. Сознательное разрушение шахт и уничтожение имеющихся запасов угля на складах Донецкой области — это попытка лишить Украину возможности поддерживать за счет ТЭЦ единую энергетическую систему в рабочем состоянии с частотой 50 Гц. Снижение частоты до 49 Гц грозит аварийной остановкой ядерных реакторов с необратимыми последствиями для всего региона. Ведь в случае, если это произойдет, и эскалация будет продолжаться, Украина окажется на грани экологической катастрофы и вынуждена будет принимать помощь от любого, даже от России.

Россия хочет
поставить
Украину на грань
энергетической
и экологической
катастрофы

Политическая конкуренция

Радикальная партия Олега Ляшко, по оценкам социологов могущая занять второе место на парламентских выборах, представила разноцветный список. Выстраивая свою кампанию на запросе общества на появление новых лиц и борьбе с олигархами, партия заполнила первую часть списка малоизвестными общественными активистами, участниками АТО, певцами и спортсменами. Однако, в проходной части списка большинство все же составляют бизнесмены и бывшие чиновники, связанные с Сергеем Левочкиным.

«Сильная Украина» последовательно работает с электоратом Юга и Востока Украины. 5-процентный результат Сергея Тигипко на президентских выборах 2014 года позволяет ему положительно оценивать шансы его политической силы преодолеть избирательный барьер. Благодаря этому «Сильная Украина» превратилась в крупнейший сгусток представителей крупного бизнеса, по сравнению с другими участвующими в выборах политическими силами.

Избирательный джек-пот Олега Ляшко



Социологи пророчат Радикальной партии Олега Ляшко второе место на парламентских выборах. Если прогнозы оправдаются, и «радикалы» получат 15-20 процентов поддержки, проходная часть их списка может составить от 35 до 50 депутатов. Это настоящий джек-пот для политической силы, еще два года назад едва набравшей на парламентских выборах один процент голосов, и получившей единственного депутата по мажоритарному округу.

В 2014 году ситуация в корне изменилась. Востребованность военной риторики в обще-

стве и запрос на популизм позволили Олегу Ляшко, неожиданно даже для него самого, взять на президентских выборах «бронзу». Плавное переведение президентскую кампанию в парламентскую и основываясь на мощном медиа ресурсе Сергея Левочкина, являющегося главным вдохновителем создания Радикальной партии, Олег Ляшко еще более укрепил свои позиции.

Запрос на военную риторику и популизм помогли Олегу Ляшко

Впрочем, на его рейтинг может повлиять мощная медиа-кампания, развернутая против него через подконтрольные СМИ Игорем Коломойским. Дело в том, что противостояние между Коломойским и Левочкиным, в основе которого лежат как политические, так и экономические факторы, достигло активной публичной фазы. Подобная игра между двумя олигархами на уничтожение друг друга, в целом выгодна обществу, ведь она не позволяет ни одному из них чрезмерно укрепить свои позиции. Но нужно понимать также, что такая борьба влияет на доверие населения к контролируемым этими олигархами СМИ, являющимся, к тому же, ведущими в Украине.

Поскольку у Олега Ляшко и так высокий личный рейтинг, который, кстати и является основой рейтинга всей Радикальной партии, политик меньше других задавался вопросом привлекательности своего партийного списка. В нем меньше известных общественных активистов и участников АТО, чем в «Самопомощи», «Гражданской позиции», «Народном фронте» или «Батькивщине». Впрочем, без представителей добровольческих батальонов — «Айдар», «Луганск-1», «Азов» — также не обошлось. Почти все они представлены в первой пятерке списка.

Кроме всего прочего, чтобы увеличить узнаваемость своей политической силы, Олег

Ляшко воспользовался классическим приемом украинской политики — включением в список певцов и спортсменов. Поскольку развитая региональная сеть у партии пока отсутствует, нет необходимости устраивать в проходную часть списка партийных функционеров. Именно поэтому большинство в списке — представители бизнеса и ставленники Сергея Левочкина, занимавшие в разное время высокие государственные должности. Несмотря на этот факт, Олег Ляшко продолжает строить свою кампанию на идее обновления политических элит и борьбе с олигархами.

Тем не менее, список кандидатов от Радикальной партии был лишь частично объявлен на съезде. На сайте ЦИК полного перечня не размещено до сих пор. Такое положение вещей позволяет говорить о возможной манипуляции со списками. Таким образом, список Радикальной партии может пополниться новыми именами из большого бизнеса, пришедшими на замену неизвестным общественным активистам и представителям региональных организаций партии, включенных сейчас в проходную часть списка.

Большинство в списке Радикальной партии составляют представители бизнеса и ставленники Сергея Левочкина

Сергей Тигипко объединяет крупный бизнес

На парламентских выборах 2014 года «Сильная Украина» Сергея Тигипко может по праву считаться партией крупного бизнеса. Несмотря на значительное личное состояние, политику удалось получить консорциумное финансирование от ключевых олигархов страны, каждый из которых имеет свою квоту в списке.

Среди первых тридцати номеров списка этой партии можно найти людей Виктора Пинчука, Дмитрия Фирташа, Игоря Коломойского и ряда мелких бизнесменов, например, Тариэла Васадзе или Давида Жвани. При этом сам Сергей Тигипко и Валерий Хорош-

Партия Сергея Тигипко представляет большой бизнес

ковский, бывший глава СБУ и вице-премьер-министр, ставший вторым номером в списке, имеют наибольшие квоты. Именно список «Сильной Украины» был избран площадкой для возвращения Хорошковского в украинскую политику, поскольку после ухудшения отношений с Виктором Януковичем он на длительное время уехал за границу.

Поскольку места в проходной части списка «Сильной Украины» в прямом смысле на вес золота, здесь не найти общественных активистов или новых лиц. Монополия бизнесменов дополнена бывшими регионалами и партийными функционерами, многолетними соратниками из команды Сергея Тигипко. Практически

единственным исключением является Игорь Мазепа, инвестиционный банкир, генеральный директор «Конкорд капитал», ставший пятым номером в списке. Этот факт подчеркивает экономическую направленность политической позиции «Сильной Украины», которая будет пытаться защитить бизнес-интересы своих акционеров. Однако, именно из таких закрытых клубов по бизнес интересами вырастают классические консервативные партии, защищающие крупный бизнес.

Бизнес-клубы по интересам могут трансформироваться в консервативные партии

В качестве правопреемника Партии регионов, Сергей Тигипко будет активно работать с электоратом Юга и Востока Украины. В этом плане слабую конкуренцию ему соста-

вит «Оппозиционный блок», возглавляемый Юрием Бойко. Эта партия, состоящая из представителей Партии развития Украины, партии «Центр» Вадима Рабиновича, «Украины, вперед!» Натальи Королевской, долго не могла определиться с форматом своего участия в выборах. В предвыборный список «Оппозиционного блока» вошло много одиозных регионалов, среди которых и Сергей Левочкин, имеющий влияние сразу на несколько политических проектов различной идеологической направленности. Но задержка с запуском избирательной кампании, устойчивая ассоциация с бывшей Партией регионов и значительный отрицательный рейтинг первой десятки списка ставят «Оппозиционный блок» в гораздо более слабую позицию по сравнению с «Сильной Украиной» Сергея Тигипко.

Целью публикации является предоставление объективной информации о текущих политических событиях в Украине и углубленного анализа основных тенденций внутривнутриполитической жизни в государстве. Подобный анализ поможет расставить приоритеты проведения реформ в различных сферах государственной политики и оценить качество государственных решений с точки зрения их влияния и последовательности. Отдельное внимание уделяется оценке политической конкуренции в Украине и способности ключевых политических игроков реагировать на вызовы времени.

@2014 Международный центр перспективных исследований (МЦПИ)

В случае цитирования обязательна ссылка на МЦПИ

Автор идеи: Вера Нанивская

Ответственный за проект: Ярослав Ковальчук

Ответственные за разделы:

«Государственные решения» — Ярослав Ковальчук

«Экономическая ситуация» — Василий Поворозник

«Политическая конкуренция» — Ярослав Ковальчук

Коллектив экспертов МЦПИ:

Вера Нанивская, Ярослав Ковальчук, Василий Поворозник, Ангела Бочи, Анатолий Октисюк, Елена Захарова, Владимир Притула, Василий Филипчук

Этот материал подготовлен при поддержке Международного фонда «Возрождение». Мнения и взгляды, высказанные в материалах издания, могут не совпадать с позицией Международного фонда «Возрождение».